



Republika e Kosovës

Republika Kosova-Republic of Kosovo

Qeveria - Vlada – Government

*Ministria e Industrisë, Ndërmarrësisë dhe Tregtisë-Ministarstvo Industrije,
Preduzetništva i Trgovine-Ministry of Industry, Entrepreneurship and Trade*

NACRT KONCEPT DOKUMENTA ZA OBLAST METROLOGIJE

Pripremilo *Ministarstvo industrije, preduzetništva i trgovine*

April, 2024

Sadržaj

Sažetak koncept dokumenta **Error! Bookmark not defined.**

Predgovor

.....6.....**Error! Bookmark not defined.**

Poglavlje 1: Definicija problema **Error! Bookmark not defined.**

Analiza transpozicije pravne tekovine EU

Implementacija Sporazuma o stabilizaciji pridruživanja

Poglavlje 2: Ciljevi **Error! Bookmark not defined.**

Poglavlje 3: Opcije **Error! Bookmark not defined.**

Poglavlje 3.1: Opcija bez promena **Error! Bookmark not defined.**

Poglavlje 3.2: Opcija za poboljšanje implementacije i izvršenja... **Error! Bookmark not defined.**

Poglavlje 3.3: Opcija za izradu novog Nacrta zakona o metrologiji

Error! Bookmark not defined.

Poglavlje 4: Identifikacija i procena budućih uticaja **Error! Bookmark not defined.**

Poglavlje 4.1: Izazovi prikupljanja podataka **Error! Bookmark not defined.**

Poglavlje 5: Komunikacija i konsultacije **Error! Bookmark not defined.**

Poglavlje 6: Poređenje opcija **Error! Bookmark not defined.**

Poglavlje 6.1: Planovi implementacije za različite opcije **Error! Bookmark not defined.**

Poglavlje 6.2: Tabela poređenja sa tri opcije **Error! Bookmark not defined.**

Poglavlje 7: Zaključci i sledeći koraci **Error! Bookmark not defined.**

Poglavlje 7.1: Odredbe za praćenje i evaluaciju **Error! Bookmark not defined.**

Dodatak 1: Obrazac za procenu ekonomskog uticaja **Error! Bookmark not defined.**

Dodatak 2: Obrazac za procenu društvenih uticaja **Error! Bookmark not defined.**

Prilog 3: Obrazac za procenu uticaja na životnu sredinu ... **Error! Bookmark not defined.**

Dodatak 4: Obrazac za procenu uticaja osnovnih prava **Error! Bookmark not defined.**

Sažetak koncept dokumenta

Opšte informacije	
Naslov	Koncept dokumenta iz oblasti metrologije
Vodeće ministarstvo	Ministarstvo industrije, preduzetništva i trgovine
Kontakt osoba	Sebahate Bushrani-Ibrahimi, zamenica generalnog direktora AMK-a
NSR	Deo NSR 2024 - 2026. Strateški cilj: - Internacionalizacija preduzeća i smanjenje prekomerne zavisnosti od uvoza Strateška mera: - Povećanje kvaliteta i sertifikovanje međunarodno priznatih proizvoda Aktivnost: Izrada i odobravanje Konceptnog (idejnog) dokumenta za oblast metrologije
Strateški prioritet	Povezanost sa nekim strateškim prioritetima Vlade Republike Kosovo. 1. Nacionalna strategija razvoja 2030 Stub 1: Održivi ekonomski razvoj Cilj 1: Digitalna, kružna i konkurentna ekonomija Strateški cilj: Razvoj industrije prema proizvodima i uslugama sa većom dodanom vrednošću. 2. Nacionalni plan za evropske integracije 2024-2028 Blok III: Evropski standardi – Usklađivanje zakonodavstva Kosova sa <i>acquis-em</i> EU 3.1. Poglavlje 1 <i>acquisa</i> : Slobodno kretanje roba 3.1.6. Odobren konceptni dokument za oblast metrologije 3. Program Vlade Republike Kosovo 2021-2025 2.8. Industrija, poduzetništvo i trgovina; 2.8.6 Pобољшanje infrastrukture kvaliteta, uključujući zaštitu potrošača; 4. Strategija industrijskog razvoja i podrške poslovanju 2030 5.1.1. Cilj 1: Proširenje (prostiranje) industrijske proizvodnje 5.2.2. Podciljevi u okviru Cilja 1: 5.2.2.4. Povećanje kvaliteta i sertifikacije međunarodno priznatih proizvoda.

Odluka	
Glavno pitanje	Potreba za unapređenjem metrologije u skladu sa razvojem tržišta i najboljim međunarodnim praksama u metrologiji
Sažetak konsultacija	Biće popunjeno nakon konsultacija

Predložena opcija	Novi Zakon o metrologiji
-------------------	--------------------------

Glavni očekivani uticaji	
Budžetski uticaji	Postoje dodatni troškovi.
Ekonomski uticaji	U zaštiti potrošača, poslovanja i konkurencije.
Društveni uticaji	U povećanju pouzdanosti, prevenciji kriminala i sigurnosti uopšte.
Uticaji na životnu sredinu	U zaštiti životne sredine.
Međusektorski uticaji	Ne očekuju se relevantni uticaji u ovoj kategoriji.
Administrativne naknade za kompanije	Ima relevantne uticaje.
Test za MSP	Test MSP nije primijenjen.

Sledeći koraci	
Kratkoročni	Izrada Zakona o metrologiji
Srednoročni	Sprovođenje zakona, izgradnja i jačanje kapaciteta.

Predgovor

Zakon o metrologiji ¹ uređuje sistem mernih jedinica, etalone za merenje, postupke ocenjivanja usaglašenosti mernih sredstava, metrološke zahteve za prethodno upakovane proizvode, ovlašćenja u oblasti metrologije, zaštitu potrošača i opštu sigurnost od netačnih rezultata merenja.

Ovim zakonom definisana je organizacija kontrole mernih instrumenata u oblastima službenih i komercijalnih transakcija, zaštite zdravlja, životne sredine i tehničke bezbednosti, kvantitativne kontrole pre pakovanja, kao i pružanje usluga etaloniranja proizvođačima i korisnicima mernih sredstava, u kako bi bili konkurentni na unutrašnjem i spoljnom tržištu.

Ovaj zakon je delimično u skladu sa osnovnim principima i kriterijumima Direktive EU 2014/32 Evropskog parlamenta i Evropskog saveta od 26. februara 2014. godine za usklađivanje zakona država članica u pogledu stavljanja na raspolaganje tržištu mernih instrumenata kao i dokument Razvoj institucionalnog i zakonodavnog okvira -D1:2020 OIML-a.

Odredbe ovog zakona primenjuju se na organizovanje metroloških delatnosti, upotrebu zakonskih mernih jedinica i sledljivost mernih etalona u Republici Kosovo, stavljanje na tržište i upotrebu legalnih mernih instrumenata, ocenjivanje usaglašenosti zakonskih mernih sredstava (merila) sa opisanim zahtevima, pretpakovanih proizvoda i boce kao merne posude, validnost dokumenata i stranih oznaka usaglašenosti, metrološki nadzor, kao i druga pitanja u vezi sa metrologijom .

Ministarstvo industrije, preduzetništva i trgovine, u ovom slučaju Agencija za metrologiju Kosova je odgovorna za izradu i sprovođenje pravnog okvira za oblast metrologije. Na osnovu prioriteta Nacionalne strategije razvoja i Nacionalnog plana razvoja, postavljen je cilj rešavanja praktičnih problema koji su se pojavili tokom primene Zakona, a koje su identifikovali Agencija i zainteresovane strane. Kao rezultat toga, sa generalnim sekretarom Ministarstva industrije, preduzetništva i trgovine formirao je radnu grupu za izradu inicijalnog nacрта Koncept dokumenta iz oblasti metrologije ². Ovaj koncept je uključen takođe u listu Koncept dokumenata za 2024. godinu. Svrha ovog Koncept dokumenta je da analizira aktuelne probleme u oblasti metrologije i predloži najadekvatnije opcije za njihovo rešavanje, probleme koji stvaraju poteškoće u slobodnom funkcionisanju tržišta i zaštitu potrošača, javno zdravlje i životnu sredinu.

Stoga je, na osnovu vodiča i priručnika za izradu konceptnih dokumenata, izrađen ovaj koncept dokument koji će predložiti opciju koju je preporučila radna grupa.

¹Zakon br. 06/L-037 za metrologiju. Službeni list Republike Kosovo 7/2018.

²Odluka od 11. januara 2024. godine, broj protokola 138/02.

Slika 1: Tabela sa opštim informacijama za konceptni dokument

Naslov	Koncept dokumenta iz oblasti metrologije
Vodeće ministarstvo	Ministarstvo industrije, preduzetništva i trgovine - AMK
Kontakt osoba	Sebahate Bushrani-Ibrahimi, zamenica Generalni direktor AMK Sebahate.bushrani@rks-gov.net
NSR	Deo NSR 2024 - 2026. Strateški cilj: - Internacionalizacija preduzeća i smanjenje prekomerne zavisnosti od uvoza Strateške mere: - Povećanje kvaliteta i sertifikacije međunarodno priznatih proizvoda Aktivnost: Izrada i odobravanje koncept dokumenta za oblast metrologije
Strateški prioritet	Povezanost sa nekim strateškim prioritetima Vlade Republike Kosovo. 1. Nacionalna strategija razvoja 2030 Stub 1: Održivi ekonomski razvoj Cilj 1: Digitalna, kružna i konkurentna ekonomija Strateški cilj: Razvoj industrije prema proizvodima i uslugama sa većom dodatom vrednošću. 2. Nacionalni plan za evropske integracije 2024-2028 Blok III: Evropski standardi – Usklađivanje zakonodavstva Kosova sa <i>acquis-em</i> EU 3.1. Poglavlje 1 <i>acquisa</i> : Slobodno kretanje roba 3.1.6. Odobren konceptni dokument za oblast metrologije 3. Program Vlade Republike Kosovo 2021-2025 2.8. Industrija, poduzetništvo i trgovina; 2.8.6 Pобољшanje infrastrukture kvaliteta, uključujući zaštitu potrošača; 4. Strategija industrijskog razvoja i podrška poslovanju 2030 5.1.1. Cilj 1: Proširenje (prostiranje) industrijske proizvodnje 5.2.2. Podciljevi u okviru Cilja 1: 5.2.2.4. Povećanje kvaliteta i sertifikacije međunarodno priznatih proizvoda.
Radna grupa	- Sebahate Bushrani -Ibrahimi -(MIPT -AMK) vice. Generalni Direktor AMK - Predsedavajuća; - Avdullah Jasiqi-(MIPT-AMK) Rukovodilac laboratorije sile i pritiska - član; - Samire f Zefaj -(MIPT -AMK), specijalista u sektoru prethodnog pakovanja - članica;

	• Remzije Hajdari – (MIPT) Rukovodilac Odseka za izradu i usklađivanje zakonodavstva, Pravno odeljenje (MTI) – članica; • Besarta Binaku- (MIPT) Viši budžetski analitičar za budžet i finansije - članica; • Lebibe Haliti-(MTI) zamenica Direktora ARB-a - članica; • Fexhrie Salihu - (MIPT) Tržišna inspektorka - Sektor za kvalitet i promet naftnih derivata - članica; • Qefsere Ajeti (MIPT) - Agencija za standardizaciju Kosova - članica • Shkurte Krasniqi - (SQK) Koordinatorica za ekonomske politike - članica; • Dardan Nallbani (MIPT) - viši službenik za evropske integracije • Liridona Hoti - KP - član;
Dodatne informacije	Nema dodatnih informacija

1 Poglavlje: Definisanje problema

Kosovska agencija za metrologiju (AMK) je izvršna agencija u okviru MIPT koja je isključivo odgovorna za oblast metrologije u Republici Kosovo. Agencija posluje podeljena u sljedeće odeljenja i odseke:

- Odeljenje za naučnu i industrijsku metrologiju;
- Odeljenje za zakonsku metrologiju;
- Odsek za metrološki nadzor, i
- Odeljenje za plemenite metale.

Na osnovu Izveštaja za 2023 godinu, Agencija za metrologiju Kosova je bila angažovana na sledećim aktivnostima:

- **Uspostavljanje sledivosti u AMK laboratorijama:**

Za sve laboratorije za ispitivanje/kalibraciju i verifikaciju, lanac sledivosti se prenosi sa međunarodnih standarda na državne standarde, takođe od primarnih standarda sledivost se prenosi na sekundarne standarde.

Sledljivost nacionalnih etalona, u skladu sa Međunarodnim sistemom jedinica (SI) je praćen od strane Nacionalnih i međunarodnih instituta za metrologiju.

Prenos lanca sledljivosti (kalibracija radnih etalona) za sve etalone, koji se koriste u aktivnostima zakonske metrologije, realizovan je od strane nacionalnih etalona do radnih etalona relevantnih oblasti metrologije.

- U zakonskoj metrologiji vrše se ove usluge:
 - Početna provera mernih instrumenata
 - Periodična provera mernih instrumenata
 - Vanredna provera mernih instrumenata
 - Provera količine prepakovanja i boca kao mernih posuda

- U naučnoj i industrijskoj metrologiji vrše se ove usluge:
 - *Kalibracija mernih instrumenata na zahtev*
- Metrološki inspekcijski nadzori
- Meteorološke usluge koje obavljaju subjekti imenovani od KAM-a:
 - *Provera tahografa*
 - *Provera taksimetara*
 - *Provera merne opreme u Centrima za tehnički pregled vozila*
- Razvoj, ažuriranje Sistema upravljanja kvalitetom (SUK) u laboratorijama KAM-a;
- Prva godišnje procena akreditovanih laboratorija za kalibraciju, prema standardu EN ISO/IEC 17025: 2017
- Učešće u laboratorijskim bilateralnim i multilateralnim međupoređenjima na međunarodnom nivou;
- Izgradnja stručnih kapaciteta osoblja;
- Učešće na međunarodnim konferencijama i sastancima u oblasti metrologije;
- Učešće u tehničkim komitetima EURAMET-a i WELMEC-a.

Nedostatak administrativnih kapaciteta u institucijama infrastrukture kvaliteta, kontinuirano unapređenje administrativnih kapaciteta u oblasti izrade i implementacije zakonodavstva i tehničkih standarda za slobodno kretanje roba je evidentan i nastavlja da predstavlja izazov za AMK.

Trenutni problemi u ovoj oblasti rezultat su sledećih uzroka:

- Nedostatak zakonskih odredbi za:
 - Organi imenovani za ocenjivanje usklađenosti
 - Javni poziv nije definisan
 - Forma mera za ekonomske operatere koji pružaju metrološke usluge bez imenovanja od strane MIPT-a nije definisana – posebno u slučajevima kada obavljaju metrološke delatnosti, pre imenovanja za TOU.
 - Nedostatak zakonskih odredbi koje regulišu mogućnost da istovremeno sa TOU-ima u relevantnim oblastima postoji mogućnost da AMK obavlja delatnost u istim oblastima.
 - Ovlašćenje ekonomskih operatera za popravku i pripremu mernih alata za verifikaciju
 - Javni poziv nije definisan
 - Formiranje komisije takođe nije definisano
 - Oblik mera za ekonomske operatere koji posluju bez dozvole AMK-a nije definisan – posebno u slučajevima kada obavljaju delatnost pre nego što su imenovani za ovlašćeno telo
 - Kombinacija kompetencija između menadžmenta i laboratorijskih specijalista za:
 - Učestalost kalibracije etalona i referentnih materijala u zakonskim metrološkim laboratorijama.

- Potreba za usklađivanjem sa Zakonom o CITN (Centralni inspektorat za tržišni nadzor)
- Potreba da se preispitaju odredbe o prekršajima.
- Brojni podzakonski akti na snazi su zasnovani na starom zakonu iz 2010. godine.
- Potreba da se pojednostave procedure za imenovanje tela i davanje ovlašćenja za ekonomske operatere.
- Digitalizacija AMK sistema.

U definisanju problema konsultovani su inputi iz: javnih konsultacija sa zainteresovanim stranama, zakona, podzakonskih akata.

Slika 2 – Spisak najvažnijih akata *acquis*-a iz oblasti metrologije i stepen transpozicije

Br.	Odredbe ugovora / Uredbe / Direktive / Sekundarno zakonodavstvo	Sadržaj i svrha	Domaće zakonodavstvo koje transponuje <i>acquis</i> EU i nivo kompatibilnosti
1	Direktiva 2014/32EU	Direktiva uspostavlja jedinstvena pravila za prodaju i stavljanje u upotrebu mernih instrumenata za celu EU.	Zakon br. 06/l -037 za metrologiju <i>Delomično transponovan.</i>
2	Direktiva 2014/31EU	Direktiva postavlja jedinstvena pravila za prodaju i stavljanje u upotrebu neautomatskih instrumenata za merenje težine/ vaga (NAWI) za celu EU.	Pravilnik za neautomatske vage MTI br.04/2018.
3	Direktiva 2007/45EC	Direktiva postavlja pravila o nominalnim količinama za prethodno upakovane proizvode. Direktiva 2007/45EC dopunjuje i menja direktivu 76/211/EEC.	Uredba o prethodno upakovanim proizvodima (MEPTINIS) br. 03/2020. <i>Delomično transponovana</i>
4	Direktiva 76/211/EEC	Direktiva koja se odnosi na pripremu po masi ili zapremini određenih	Uredba o prethodno upakovanim proizvodima (MEPTINIS) br. 03/2020.

		prethodno upakovanih proizvoda.	<i>Delomično transponovana.</i>
5	Odluka br. 768/2008 EC	Odluka o Zajedničkom okviru za marketing proizvoda	Administrativno uputstvo br. 04/2016 o načinu ovlašćivanja organa za ocenjivanje usaglašenosti. <i>Delomično transponovano.</i>
6	Direktiva 75/107EEC	Direktiva o bocama koje se koriste kao merne posude.	Administrativno uputstvo (MTI) br. 04/2020 za boce kao merne posude. <i>Delomično transponovano.</i>
7	Direktiva 80/181EEC	Direktiva o usklađivanju zakona država članica u pogledu mernih jedinica;	Administrativno uputstvo br. 11/2013 za korištenje mernih jedinica. <i>Delomično transponovano.</i>
8	Direktiva 2009/3EC	Direktiva dopunjuje-izmenjuje Direktivu 80/181/EEC o usklađivanju zakona država članica u pogledu mernih jedinica.	Administrativno uputstvo br. 11/2013 za korištenje mernih jedinica. <i>Delomično transponovana</i>
9	Direktiva 2014/32EU	Ova direktiva uspostavlja jedinstvena pravila za prodaju i stavljanje u upotrebu mernih instrumenata za celu EU.	Uredba (MTI) br. 06/2016 za merne alate. <i>Delomično transponovana.</i>

1.4 Relevantna dokumenta

U nastavku su predstavljeni relevantni politički dokumenti, zakoni i podzakonski akti koji se odnose na oblast metrologije:

Slika 2: Relevantni dokumenti o politikama, zakonima i podzakonska akta

Dokument politike, zakon ili podzakonski akt	Veza do politike ili planskog dokumenta	Državna(e) institucija(e) odgovorne za implementaciju	Uloga i dužnosti institucije(a)
--	---	---	---------------------------------

	putem interneta ili pravnim aktima u Službenom listu		
Zakon br. 06/L-037 za metrologiju	Zakon	Ministarstvo industrije, preduzetništva i trgovine - Agencija za metrologiju Kosova	Sprovođenje zakona i podzakonskih akata od strane AMK
Zakon br. 06/L-019 za standardizaciju	Zakon	Ministarstvo industrije, preduzetništva i trgovine - Agencija za metrologiju Kosova	Opšti zahtevi za međunarodne standarde EN ISO
Zakon br. 05/L-117 za akreditaciju	Zakon	Ministarstvo industrije, preduzetništva i trgovine - Agencija za metrologiju Kosova	Opšti kriterijumi za kompetentnost laboratorija za kalibraciju i ispitivanje (EN ISO/IEC 17025:2017) i SK ISO/IEC 17020 verifikacione laboratorije
Nacrta zakona za Centralnu inspekciju tržišnog nadzora	Nacrt zakona	Ministarstvo industrije, preduzetništva i trgovine - Agencija za metrologiju Kosova	Primena i sprovođenje zakona i podzakonskih akata od strane AMK
Zakon br. 08/L-029 za radove od plemenitih metala	Zakon	Ministarstvo industrije, preduzetništva i trgovine - Agencija za metrologiju Kosova	Primena i sprovođenje zakona i podzakonskih akata od strane AMK
Zakon br. 04/L190 za medicinske proizvode i uređaje	Zakon	Ministarstvo Zdravlja	Metrologija medicinskih sredstava
Administrativno uputstvo (VRK) br. 12/2018 o načinu imenovanja organa za ocenjivanje usaglašenosti	Zakon	Ministarstvo industrije, preduzetništva i trgovine - Agencija za metrologiju Kosova	Opšti kriterijumi za imenovanje tela za ocenjivanje usaglašenosti
Propisi koji proizilaze iz ZAKONA br. 06/L - 037 ZA METROLOGIJU	Službeni list https://rks- gov.net/	Ministarstvo industrije, preduzetništva i trgovine - Agencija za metrologiju Kosova	Primena i sprovođenje podzakonskih akata od strane AMK; MIPT je pokrovitelj pravnog okvira.

Podzakonski akti koji proizilaze iz ZAKONA br. 06/L - 037 ZA METROLOGIJU	Službeni list https://rks-gov.net/	Ministarstvo industrije, preduzetništva i trgovine - Agencija za metrologiju Kosova	Primena i sprovođenje podzakonskih akata od strane AMK; MIPT je pokrovitelj pravnog okvira.
--	---	---	---

1.5 Glavni problem

U ovom potpoglavlju predstavljeno je stablo problema koje sadrži glavni problem, njegove uzroke i posledice. Isti su takođe analizirani u narativnom delu kao što sledi.

Slika 3 : Stablo problema, koje predstavlja 3problem, njegove uzroke i posledice

Efekti	1. Šteta ekonomskim operaterima i konkurenciji
	2. Šteta potrošačima
	3. Može dovesti do prekida rada u laboratoriji
	4. Neusklađenost Zakona o metrologiji sa Nacrtom zakona o Centralnoj tržišnoj inspekciji i važećim Zakonom o prekršajima koji mogu stvoriti poteškoće u implementaciji
Glavni problem	Potreba za unapređenjem metrologije u skladu sa razvojem tržišta i najboljim međunarodnim praksama Metrologije
Uzroci	Nepostojanje (nedostatak) zakonskih odredbi :
	1. Za imenovanje tela za ocenjivanje usaglašenosti i ovlašćivanje tela za metrološke službe ne postoji zakonska odredba kojom se uređuje vreme raspisivanja javnog poziva.
	2. Ne postoji zakonska odredba koja reguliše formiranje komisije za procenu organa ovlašćenih za metrološke službe
	3. Kaznene mere protiv ekonomskih operatera koji pružaju metrološke usluge bez imenovanja i ovlašćenja od strane MIPT-AMK nisu definisane, uključujući operatere koji su u procesu imenovanja ili ovlašćenja
	4. Ne postoji zakonska odredba koja definiše i deli nadležnosti organa imenovanih za ocenjivanje usaglašenosti i relevantne zakonske metrološke laboratorije (AMK) koja se odnosi na istu delatnost.
	5. Ne postoji zakonska odredba koja obavezuje proveru tačnosti medicinskih mernih instrumenata
	6. Odgovornosti za rok kalibracije etalona merenja i referentni materijali u zakonskoj metrologiji moraju se urediti sa ciljem otklanjanja nepravilnosti i mešanja nadležnosti.

	7. Usklađivanje dužnosti i odgovornosti inspekcija, nadzora i prekršajnih pitanja
	8. Usklađivanje zakona o metrologiji sa nacrtom zakona o inspekciji i zakonom o prekršajima.
	9. Potreba za digitalizacijom usluga AMK
	10. Potreba za daljim usklađivanjem sa <i>pravnim tekovinama</i> EU i međunarodnom dobrom praksom

Uzroci

1. Ne postoji zakonska odredba kojom se uređuje vreme objavljivanja javnog poziva za imenovanje tela za ocenjivanje usaglašenosti. Ovo stvara problem zainteresovanim privrednim subjektima, a istovremeno stvara prostore normalne disfunkcije i jasnog definisanja osnovnih kriterijuma za imenovanje.

Analiza 1: U članu 35. Zakona br. 06/L-037 o metrologiji, koji je na snazi, reguliše pitanje imenovanja tela za ocenjivanje usaglašenosti, ali ne postoji zakonska odredba koja određuje formu zahteva za podnošenje zahteva. Svaka prijava za imenovanje tela za ocenjivanje usaglašenosti mora biti praćena javnim oglasom od strane AMK. AMK se oglašava po potrebi, ali ne više od 2 puta godišnje .

2. Kaznene mere nisu razjašnjene za ekonomske operatere koji pružaju metrološke usluge bez imenovanja od strane MIPT-a, uključujući i one operatere koji su u procesu imenovanja

Analiza 2: U članu 35. Zakona br. 06/L-037 o metrologiji, koji je na snazi, reguliše pitanje imenovanja tela za ocenjivanje usaglašenosti, ali ne postoji zakonska odredba koja reguliše kaznene mere za ekonomske operatere koji pružaju metrološke usluge bez imenovanja od strane MIPT.

3. Ne postoji zakonska odredba koja reguliše da nakon imenovanja organa za ocenjivanje usaglašenosti u zakonskoj metrologiji, za iste aktivnosti koje obavlja AMK, da li je aktivnost AMK zabranjena ili nije?

Analiza 3 : U članu 35 Zakona br. 06/L-037 za metrologiju, koji je na snazi, reguliše se pitanje imenovanja tela za ocenjivanje konformiteta. Kada imenujemo TOU sa istom delatnošću koju obavlja AMK, sadašnji zakon ne pojašnjava pitanje da ako AMK ima kapacitet, može li obavljati iste usluge kao što obavlja i imenovana TOU.

4. Za ovlašćivanje organa za metrološke službe ne postoji zakonska odredba kojom se uređuje vreme objavljivanja javnog poziva. Ovo stvara problem zainteresovanim

privrednim subjektima, a istovremeno stvara prostor za normalnu disfunkciju i jasno definisanje osnovnih kriterijuma za autorizaciju.

Analiza 4: U članu 36 Zakona br. 06/L-037 za metrologiju, koji je na snazi, reguliše se pitanje ovlašćenja pravnog lica za popravku i pripremu mernih instrumenata za verifikaciju, ali ne utvrđuje ko formira komisiju za procenu uslova za ovlašćenje i vreme kada moraju biti ovlašćeni

5. Kaznene mere nisu definisane za ekonomske operatere koji rade bez ovlašćenja AMK-a za metrološke usluge, uključujući ekonomske operatere koji su u procesu autorizacije

Analiza 5: Član 36 Zakona br. 06/L-037 o metrologiji, koji je na snazi, reguliše pitanje ovlašćenja pravnog lica za popravku i pripremu mernih instrumenata za verifikaciju, ali ne postoji zakonska odredba koja reguliše kaznene mere za ekonomske operatere koji pružaju metrološke usluge bez ovlašćenja AMK

6. Ne postoji zakonska odredba koja obavezuje proveru tačnosti medicinskih mernih instrumenata

Analiza 6: Nijedna zakonska odredba važećeg zakona o metrologiji ne definiše oblik kalibracije/verifikacije medicinskih mernih instrumenata. Do sada, medicinski merni uređaji koji su u upotrebi u kosovskom zdravstvu nikada nisu zvanično verifikovani za njihovu tačnost. To nam pokazuje da rezultati koje dobijamo od zdravstvenih ustanova mogu biti netačni i mogu koštati živote.

7. Merne standarde i referentne materijale u zakonskoj metrologiji treba regulisati kako bi se eliminisale nepravilnosti i mešanje nadležnosti.

Analiza 7: U članu 28 Zakona br. 06/L-037 za metrologiju, koji je na snazi, ovo pitanje je regulisano, ali se stvaraju nejasnoće i mešanja nadležnosti između menadžmenta i specijalista laboratorije.

8. Inspekcija, nadzor - nije propisno uređen, poslovi inspekcije i poslovi stručnog metrološkog nadzora nisu razdvojeni

Analiza 8: U članu 42 Zakona br. 06/L-037 za metrologiju, koji je na snazi, definisane su dužnosti i odgovornosti metrološke inspekcije i nadzora. Nacrtom zakona o Centralnoj tržišnoj inspekciji deo nadležnosti metrološke inspekcije je u procesu prenosa na ovu instituciju. Takođe je potrebno utvrditi nadležnost za izricanje novčanih kazni od strane Inspektorata, ali i preispitati sankcije kako bi se osigurala usklađenost sa Zakonom o prekršajima .

9. Potreba za digitalizacijom metroloških usluga

Analiza 9: Dok AMK pruža metrološke usluge i istovremeno ovlašćuje tela za pripremu mernih instrumenata za verifikaciju i preko Ministarstva imenuje tela za ocenjivanje usklađenosti, ona olakšava ekonomskim operaterima da dobiju digitalne usluge kao što su

onlajn obrasci zahteva za verifikacije i kalibracije , online aplikacija za ovlašćivanje organa, imenovanje TOU-a za pojedine oblasti zakonske metrologije, odobravanje vrsta mernih instrumenata.

Na slici ispod su navedene identifikovane zainteresovane strane. Takođe pokazuje da li na njih utiču uzroci, posledice ili oboje. Osim toga, poslednja kolona u sažetku pokazuje kako na njih utiče. Poglavlje 5 pruža informacije o tome kako su ove zainteresovane strane konsultovane.

10. Potreba za daljim usklađivanjem sa pravnim tekovinama EU i međunarodnom dobrom praksom

Analiza 10: Izveštaj Evropske komisije za državu 2023 navodi da Agencija za metrologiju Kosova pomaže da se obezbedi dalja harmonizacija sa *acquis*-em EU i implementacija i razvoj sistema upravljanja kvalitetom i standarda za laboratorije za kalibraciju. Uopšteno govoreći, važeći zakon treba dalje uskladiti sa relevantnim aktima *acquis* -a EU .

Slika 4: Pregled zainteresovanih strana na osnovu definicije problema

Ime zainteresovane strane	Uzrok i/ili posledica(e) sa kojima je stranka povezana	Način na koji je stranka povezana s ovim uzrokom (uzrocima) ili posledicom(posledicama)
Agencija za metrologiju Kosova	Pravni nedostaci	Rad AMK je otežan gore navedenim nedostacima.
Tržišna i metrološka inspekcija	Neefikasnost procesa metroloških inspektora i mešanje nadležnosti sa stručnim metrološkim nadzorom	Metrološka inspekcija/nadzor ne obavlja se dovoljno da bi se osigurala primena zakona zbog mešanja nadležnosti
Tela za ocenu usaglašenosti za posebne oblasti zakonske metrologije	Pravni nedostaci i neefikasnost procesa nadzora TOU. Šteta za subjekte i konkurenciju.	TOU nailaze na poteškoće tokom interakcije sa AMK. Neki od njih pate od nelojalne konkurencije i nestručnog metrološkog pregleda/nadzora.
Ovlašćena tela za pripremu mernih alata za verifikaciju	Efikasnost procesa nadzora nadležnih organa. Šteta za subjekte i konkurenciju.	Trupe nailaze na poteškoće tokom interakcije sa AMK. Neki od njih pate od nelojalne konkurencije i nestručnog metrološkog pregleda/nadzora

Carina Kosova	Efikasnost procesa zaštite potrošača od neprofesionalnih mernih uređaja	U zaštiti tržišta i potrošača, od mernih uređaja sumnjivog porekla i bez dokaza o ispravnosti uređaja.
Direkcija za akreditaciju Kosova	Akreditacija laboratorija za ispitivanje/kalibraciju i verifikaciju	Obezbeđivanje tehničkih stručnjaka u procesu akreditacije
Kosovska agencija za standardizaciju	Zahtevi za standarde	Učešće u tehničkim komisijama
Potrošači	Oštećenje potrošača.	Potrošači su oštećeni neadekvatnim kvalitetom metroloških usluga.

1.1 Analiza transpozicije pravne tekovine EU

Tokom procesa izrade važećeg Zakona o metrologiji (2018), *pripremljene su tabele kompatibilnosti sa sledećim aktima acquis-a:*

- Direktiva 2014/31/EU Evropskog parlamenta i Saveta od 26. februara 2014. o usklađivanju zakona država članica u pogledu stavljanja na tržište neautomatskih vaga;
- Direktiva 2014/32/EU Evropskog parlamenta i Saveta od 26. februara 2014. o usklađivanju zakona država članica u pogledu stavljanja mernih instrumenata na tržište;
- Direktiva Saveta od 20. januara 1976. o usklađivanju zakona država članica koji se odnose na sastav po težini ili zapremini određenih prethodno upakovanih proizvoda (76/211/EEC);
- Direktiva 2007/45/EC Evropskog parlamenta i Saveta od 5. septembra 2007. godine, koja definiše pravila za nominalne količine za prethodno upakovane proizvode;
- Direktiva Saveta od 19. decembra 1974. o usklađivanju zakona država članica koji se odnose na boce koje se koriste kao merne posude (75/107/EEC).

Generalno, nivo usklađenosti lokalnog zakona sa gore navedenim Direktivama je još uvek u početnoj fazi, tako da delimično u skladu i uzimajući u obzir dinamiku procesa integracije Kosova u EU, ovo usklađivanje treba dalje da se poveća a posebno tokom pripreme bilo kakvih zakonskih izmena koje se mogu planirati.

1.1.1 Sprovođenje Sporazuma o stabilizaciji pridruživanja

Što se tiče slobodnog kretanja robe, odredbe SSP-a zahtevaju od Republike Kosovo da primenjuje pravila slobodne trgovine sa EU i shodno tome sprovodi Sporazum u skladu sa GATT 1994 i relevantnim ugrađenim odredbama Sporazuma STO.

Kosovo je u obavezi da preduzme neophodne mere da postepeno postigne usklađenost sa horizontalnim i sektorskim zakonodavstvom EU za bezbednost proizvoda i da dovede

kvalitetnu infrastrukturu, kao što su standardizacija, metrologija, akreditacija i procedure ocenjivanja usaglašenosti u skladu sa evropskim standardima.

Kosovo je razvilo Nacionalni program za evropske integracije (NPEI) kao ključni nacionalni strateški dokument za planiranje, implementaciju i praćenje sprovođenja svih reformi neophodnih za sprovođenje SSP-a i buduće faze članstva u EU.

U NPEI 2024 - 2028, odnosno u bloku tri: „Evropski standardi – Usklađivanje zakonodavstva Kosova sa *acquis-em* EU u poglavlju 1 – Slobodno kretanje robe“, AMK je navela niz kratkoročnih i srednjoročnih mera koje bi trebalo da se realizuju u prethodnom periodu.

2.Poglavlje: Ciljevi

Osnovni cilj predložene politike je unapređenje zakonskog okvira u oblasti metrologije, s ciljem održavanja, razvoja i korištenja nacionalnih etalona mernih jedinica; za zaštitu potrošača kroz organizovanje kontrole mernih instrumenata u oblastima službenog i komercijalnog prometa, zaštite zdravlja, životne sredine i tehničke sigurnosti, kao i kvantitativne kontrole prethodno upakovanih proizvoda.

Kao što je već pomenuto, unapređenjem pravnog okvira nastoji se postići veća kompatibilnost sa standardima i praksom Evropske unije. Ova politika doprinosi ispunjavanju prioriteta ekonomskih i institucionalnih reformi koje proizilaze iz strateških dokumenata, a to su: Program Vlade Republike Kosovo 2021-2025, Strategija za industrijski razvoj i podršku biznisu 2030, Nacionalni program za evropske integracije (NPEI) 2024 - 2028.

Slika 5: Relevantni ciljevi Vlade

Cilj politike	Naziv relevantnog planskog dokumenta (izvor)
<i>Strateški: Izgradnja fer, prilagodljivog i konkurentnog poslovnog okruženja primenjujući zajedničke standarde metrologije.</i>	SIRPP 2030, NRP 2024 – 2026,
<i>Specifični: Izrada primarnog i sekundarnog zakonodavstva uključujući usklađivanje relevantnog zakonodavstva u oblasti metrologije</i>	Prema ovom Koncept dokumentu
<i>Specifični: Povećanje kvaliteta i pouzdanosti metroloških usluga u bezbednost, kvalitet i tačnost proizvoda.</i>	SIRPP 2030, NRP 2024 – 2026,

<i>Specifični: Unapređenje usluga u oblasti metrologije i izgradnja kapaciteta u brojnom i stručnom aspektu</i>	Koncept dokument
<i>Specifični: Pojednostavljenje i digitalizacija načina prijave za pružanje metroloških usluga</i>	Koncept dokument, Program za sprečavanje i smanjenje administrativnog opterećenja
<i>Specifični: Sprovođenje kampanje o podizanju svesti i informisanju</i>	Prema ovom Koncept dokumentu

Poglavlje 3: Opcije

Radna grupa se bavila sa ukupno tri opcije za rešavanje gore identifikovanog problema i postizanje ciljeva. Ove opcije su: 1) opcija bez promene; 2) mogućnost poboljšanja implementacije i izvršenja bez zakonskih promena; 3) opcija koja predviđa zakonske promene.

Poređenje sa drugim zemljama

Radna grupa je, tokom pripreme ovog koncept dokumenta, uzela u obzir iskustva Hrvatske, Slovenije, Albanije, kako bi uporedila pitanja identifikovana u 1.Poglavlju i koja su smatrana važnima za upoređivanje.

Rešeno pitanje	Albanija	Slovenija	Hrvatska
Imenovanje Tela za ocenjivanje usklađenosti	Generalna direkcija za metrologiju obezbeđuje ovlašćenje u skladu sa ovim zakonom, podzakonska akta doneta na osnovu i za njegovo sprovođenje, a u meri u kojoj je to dozvoljeno i omogućeno zakonima, ugovorima o koncesiji i drugim instrumentima koji imaju izvršnu snagu zakona. Generalni direktor Generalne direkcije za metrologiju ovlašćuje pravna lica, koja ispunjavaju opisane uslove, da vrše verifikaciju zakonski kontrolisanih mernih instrumenata, kada ova direkcija nema tehničke mogućnosti da sama obavlja ove poslove i u meri u kojoj je dozvoljeno zakonima ili ugovorima i drugim instrumentima na snazi, koji imaju snagu zakona Zadužuje se ministar nadležan za privredu da odobri uredbu za kriterijume i postupke za ovlašćivanje pravnih lica za obavljanje delatnosti zakonske metrologije i za ovlašćivanje pravnih i fizičkih lica za obavljanje usluge popravke mernih instrumenata, kao i za praćenje njihove delatnosti/učinka u skladu sa tačkama 1, 2 i 3. ovog člana. Generalni direktor Generalne direkcije za metrologiju odlučuje o davanju ovlašćenja u roku od 60 (šezdeset) dana od dana podnošenja zahteva. 2. Odluka o odobrenju utvrđuje svrhu odobrenja. 3. Ovlašćenje važi za period od 4 godine. 4. Generalna direkcija za metrologiju dodeljuje verifikacioni znak lica koje je od njega ovlastilo za	Kancelarija može imenovati pravno lice ili samostalnog preduzetnika za obavljanje stručno-tehničkih poslova u okviru ocenjivanja usaglašenosti. Kancelarija može imenovati samo jedno pravno lice ili samostalnog preduzetnika, čija je osposobljenost za postupanje prethodno potvrđena prema pravilima akreditacije za obavljanje poslova iz prethodnog stava. Ministar nadležan za poslove metrologije propisom utvrđuje uslove za imenovanje, postupak imenovanja, dužnosti imenovanih pravnih ili samozaposlenih lica, kao i način praćenja ispunjenosti uslova za imenovanje. Redovne i vanredne provere vrši Kancelarija ili pravno lice ili samostalni preduzetnik koga odredi Kancelarija. Za redovne i vanredne sertifikacije Kancelarija može imenovati samo pravno ili samozaposleno lice čija je osposobljenost za rad prethodno potvrđena u skladu sa pravilima akreditacije.. Ministar nadležan za poslove metrologije propisom utvrđuje uslove za imenovanje, postupak imenovanja, poslove imenovanih pravnih lica ili preduzetnika i način praćenja ispunjenosti uslova za imenovanje.	(1) Ovlašteni organi su pravna lica koja kao organ javne vlasti obavljaju poslove provere pravnih standarda, odnosno pripreme pravnih standarda za verifikaciju. (2) Institut će odlukom ovlastiti pravno lice za izvođenje radova iz stava 1. ovog člana ako ispunjava opšte uslove utvrđene ovim zakonom i posebne uslove utvrđene podzakonskim aktima donesenim na osnovu ovog zakona. (3) Institut će ukinuti odluku o davanju saglasnosti nadležnom organu ako prestane da ispunjava opšte i posebne uslove i ako ne primenjuje odredbe ovog zakona i odredbe odgovarajućih podzakonskih akata. (4) Protiv rešenja kojim se daje, odbija ili oduzima ovlašćenje za izvođenje radova iz stava 1. ovog člana žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor. (5) Institut vodi evidenciju za davanje saglasnosti na odluke iz stava (4) ovog člana. (6) Oblik i način vođenja evidencije iz stava (5) ovog člana utvrđuju se propisom direktora Instituta. 1) Biro obavlja poslove davanja saglasnosti na osnovu ovog zakona i podzakonskih akata donesenih na osnovu ovog zakona.

	verifikaciju zakonski kontrolisanih mernih instrumenata. Praćenje subjekata ovlašćenih od strane Generalne direkcije za metrologiju Generalna direkcija za metrologiju prati aktivnost subjekata ovlašćenih za obavljanje delatnosti u zakonskoj metrologiji, prema kriterijumima definisanim propisom ministarstva koji je usvojen za ovu svrhu, osim u slučajevima kada funkcije praćenja rada privatnih pravnih lica, ovlašćenih za obavljanje delatnosti zakonskog metrologije, su zakonom ili zakonom utvrđenim ugovorom poverene drugim državnim organima. Opoziv odluke o ovlašćenju 1. Generalni direktor Generalne direkcije za metrologiju može opozvati odluku o ovlašćenju kada: a) nisu ispunjeni uslovi za koje je dato ovlašćenje i zadaci se ne izvršavaju na propisan način; b) obaveze utvrđene ovim zakonom i aktima donetim u njenoj primeni su ozbiljno povređene; c) kod imaoća dozvole je došlo do promena koje onemogućuju ispunjavanje uslova pod kojima je odobrenje izdato. 2. Pravno i fizičko lice kome je oduzeto ovlašćenje, jer je postupalo protivno pravilima, na neprofesionalan način, kao i suprotno onome što je predviđeno u ovlašćenju, ne može podneti zahtev za novo ovlašćenje u roku od 3 godine od dana oduzimanja ovlašćenja. 3. Protiv poništenja odluke o ovlašćenju fizička i pravna lica imaju pravo žalbe. Protiv poništenja odluke o ovlašćenju, pravna ili fizička lica, nakon iscrpljivanja svih sredstava upravne žalbe Generalnoj direkciji za metrologiju, u skladu sa Zakonikom o upravnom postupku, mogu podneti žalbu upravnom sudu, u skladu sa pravilima		(2) Opšti uslovi koje nadležni organi moraju ispuniti kao minimum su: - upis u odgovarajući registar pravnih lica (sudski registar) - stručnu osposobljenost kadrova u relevantnoj oblasti za koju je organ ovlašćen - neophodnu opremu i prostore - nezavisnost i nepristrasnost u postupku ocenjivanja usklađenosti za Tela ovlašćena za certificiranje pravnih standarda - čuvanje poslovne tajne - osiguranje od odgovornosti za nastalu štetu. (3) Vlada Republike Hrvatske utvrđuje posebne uslove koje moraju ispunjavati nadležni organi za obavljanje poslova i postupaka iz člana 7. stav 1. ovog zakona. (4) Troškovi postupka odobravanja, kao i godišnji troškovi održavanja metrološke infrastrukture utvrđuju se propisom direktora Instituta. (1) Odluku o odobrenju za izvođenje radova iz člana 7 stav 1 ovog zakona donosi Institut. (2) Područje i obim ovlašćenja utvrđuje se odlukom o odobrenju za izvođenje radova iz stava (1) ovog člana.
--	---	--	---

	predviđeno važećim zakonodavstvom za upravne sudove i rešavanje upravnih sporova Nevažeće ovlašćenje Ovlašćenje postaje nevažeće kada: a) istekne rok važenja; b) generalni direktor Generalne direkcije za metrologiju je doneo odluku o ukidanju ovlašćenja; c) ovlašćeno lice se pismeno odrekne ovlašćenja. Objava odluke o odobrenju 1. Generalna direkcija za metrologiju periodično donosi i objavljuje službeni metrološki bilten. 2. Odluku o odobrenju, izmena ovlašćenja, istek važenja i poništenje objavljuju se u službenom metrološkom biltenu i na službenoj web stranici DPM-a. Obaveze ovlašćenog lica 1. Pravno ili fizičko lice, ovlašćeno od strane Generalne direkcije za metrologiju, prema IV delu ovog poglavlja, mora: a) da obavlja svoju delatnost profesionalno i u skladu sa pravilima i odlukama za ovlašćenje; b) odmah obavestiti Generalnu direkciju za metrologiju o prestanka važenja ovlašćenja ili za bilo koju promenu uslova ovlašćenja; c) vodi dokumentaciju različitih oblika za administrativne probleme u vezi sa svrhom ovlašćivanja, u skladu sa pravilima, ako ovim zakonom nije drugačije određeno, ili pravilima prilagođenim za njeno sprovođenje; č) da dostavi potrebne informacije Generalnoj direkciji za metrologiju, u propisanim rokovima i opisanim postupcima, za podatke i za verifikaciju zakonski kontrolisanih mernih instrumenata (merila). 2. Generalni direktor Generalnog direktorata za metrologiju utvrđuje uslove i postupke za davanje informacija o verifikovanim merilima.		(3) Protiv rešenja o odobrenju izvođenja radova iz stava 1. ovog člana žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor. (4) Odluka o odobrenju za izvođenje radova iz stava 1. ovog člana važi tri godine od dana izvršenja odluke. (5) Odlukom o odobrenju nadležnom organu se dodeljuje matični broj za obavljanje poslova iz člana 7. stav 1. ovog zakona. (1) Nadležni organ je dužan da: 1. Obavlja poslove u skladu sa propisima, na profesionalan način i u skladu sa odlukom o odobrenju 2. da odmah obavesti Institut o prestanku ispunjavanja utvrđenih uslova i svim promenama u vezi sa ispunjenošću uslova za donošenje odluke o odobrenju. 3. vodi odgovarajuću evidenciju za poslove za koje je ovlašćen u skladu sa propisima, ako ovim zakonom i važećim propisima nije drugačije određeno. 4. u navedenim rokovima i na određen način dostavlja Institutu podatke za upis overenog merenja u registar zakonskih brojila. (2) Uslove i način dostavljanja podataka za standarde overene u Institutu utvrđuje direktor Instituta.
--	--	--	---

			(3) Ovlašteni organi dužni su učestvovati u uporednim ispitivanjima na zahtev direktora Instituta. 1) Institut će u potpunosti ili delimično ukinuti odluku o odobrenju za obavljanje poslova iz člana 7. stav 1. ovog zakona, ako nadležni organ u potpunosti ili delimično: 2. ne obavlja poslove na propisan način 3. pokazuje nedostatke u obavljanju poslova iz oblasti ovlašćenja 4. jednostavno to samo zatraži. (2) Ovlašteni organ čija je odluka o saglasnosti ukinuta iz razloga iz stava 1. tač. 1, 2. i 3. ovog člana, ne može podneti novi zahtev za izdavanje odobrenja u roku od tri godine od dana izvršenja odluke. ukidanje odluke o odobrenju ovlašćenja. (3) Protiv odluke o oduzimanju odobrenja žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor. (4) Odluka o odobrenju prestaje da važi po sili zakona prestankom pravnog lica. Odluke o odobrenju za obavljanje poslova iz člana 7 stav 1 ovog zakona objavljuju se na internet stranici Instituta.
Ovlašćenje organa za pripremu mernih instrumenata	Odeljenje kontrole izdaje Generalni direktor Generalne direkcije za metrologiju ovlašćuje pravna ili fizička lica za popravku mernih instrumenata. Servis popravke mernih instrumenata zabranjeno je obavljati od strane Generalne direkcije za metrologiju i	Nije tretirano	(1) Ovlašteni serviser je službenik nadležnog organa koji obavlja poslove pripreme zakonskih standarda za verifikaciju, koji lično dostavlja standarde na overu Institutu ili ovlašćenom organu i koji je polagao ispit za ovlašćenog serviseru.

ta za verifikaciju	privatna pravna lica, ovlaštena na jednom od obrazaca predviđenih važećim zakonodavstvom za verifikaciju mernih instrumenata Zadužuje se ministar nadležan za privredu da da saglasnost na propis o kriterijumima i postupku za ovlašćivanje pravnih lica za obavljanje delatnosti u zakonskoj metrologiji i za ovlašćivanje pravnih i fizičkih lica za obavljanje usluga popravke mernih instrumenata, kao i za praćenje njihove aktivnosti/učinka u skladu sa tač. 1, 2. i 3. ovog člana. Generalni direktor Generalne direkcije za metrologiju odlučuje o davanju ovlašćenja u roku od 60 (šezdeset) dana od dana podnošenja zahteva. 2. Odluka o odobrenju utvrđuje svrhu odobrenja. 3. Ovlašćenje važi za period od 4 godine. 4. Generalna direkcija za metrologiju dodeljuje verifikacioni znak lica koje je ovlastila za verifikaciju zakonski kontrolisanih mernih instrumenata Praćenje subjekata ovlašćenih od strane Generalne direkcije za metrologiju Generalna direkcija za metrologiju prati rad subjekata ovlašćenih za obavljanje delatnosti u zakonskoj metrologiji, prema kriterijumima definisanim propisom ministarstva koji je usvojen za ovu svrhu, osim u slučajevima kada funkcije praćenja rada privatnih pravnih lica, ovlašćenih za obavljanje delatnosti zakonskog metrologije, su zakonom ili zakonom utvrđenim ugovorom poverene drugim državnim organima. Opoziv odluke o ovlašćenju 1. Generalni direktor Generalne direkcije za metrologiju može opozvati		(2) Ovlašteni serviser ima službenu karticu koju izdaje Institut nakon položenog ispita. (3) Uslovi i način polaganja ispita za ovlaštenog serviser, kao i oblik i sadržaj službene legitimacije ovlaštenog serviser, utvrđuju se propisom direktora Instituta. (2) Ovlašteno telo koje obavlja poslove pripreme standarda za sertifikaciju dužno je Institutu ili ovlaštenom telu za sertifikaciju standarda podneti zahtev za potvrđivanje utvrđenih zakonskih standarda na koje je stavilo svoje oznake. (3) Zahtev iz stava 2. ovog člana nadležni organ koji obavlja poslove pripreme standarda za sertifikaciju mora podneti bez odlaganja, a najkasnije u roku od tri dana od dana kada je izvršio radnje iz stava 1. ovog člana.
----------------------------------	---	--	--

	odluku o ovlašćenju kada: a) nisu ispunjeni uslovi za koje je dato ovlašćenje i zadaci se ne izvršavaju na propisan način; b) obaveze utvrđene ovim zakonom i aktima donetim u njegovoj primeni su ozbiljno povređene; c) kod imaoća ovlašćenja je došlo do promena koje onemogućuju ispunjavanje uslova pod kojima je odobrenje izdato. 2. Pravno i fizičko lice kome je oduzeto ovlašćenje, jer je postupalo protivno pravilima, na neprofesionalan način, kao i suprotno onome što je predviđeno u ovlašćenju, ne može podneti zahtev za novo ovlašćenje u roku od 3 godine od dana oduzimanja ovlašćenja. 3. Protiv poništenja odluke o ovlašćenju fizička i pravna lica imaju pravo žalbe. Protiv poništenja odluke o ovlašćenju, pravna ili fizička lica, nakon iscrpljivanja svih sredstava upravne žalbe Generalnoj direkciji za metrologiju, u skladu sa Zakonikom o upravnom postupku, mogu podneti žalbu upravnom sudu, u skladu sa pravilima predviđeno važećim zakonodavstvom za upravne sudove i odlučivanje o upravnim sporovima Nevažeće ovlašćenje Ovlašćenje postaje nevažeće kada: a) istekne rok važenja; b) generalni direktor Generalne direkcije za metrologiju je doneo odluku o ukidanju ovlašćenja; c) ovlašćeno lice se pismeno odrekne ovlašćenja. Objava odluke o odobrenju 1. Generalna direkcija za metrologiju periodično donosi i objavljuje službeni metrološki bilten . 2. Odluka o ovlašćenju, izmena ovlašćenja, istek i poništenje važenja objavljuju se u službenom metrološkom biltenu i na službenoj web stranici DPM-a.		
--	---	--	--

Koncept dokument iz oblasti metrologije

	Obaveze ovlašćenog lica 1. Pravno ili fizičko lice, ovlašćeno od strane Generalne direkcije za metrologiju, prema IV delu ovog poglavlja, mora: a) da obavlja svoju delatnost profesionalno i u skladu sa pravilima i odlukama za ovlašćenje; b) odmah obavestiti Generalnu direkciju za metrologiju o kraju ovlašćenja ili bilo kojoj promeni uslova odobrenja; c) vodi dokumentaciju različitih oblika za administrativne probleme u vezi sa svrhom ovlašćivanja, u skladu sa pravilima, ako ovim zakonom nije drugačije određeno, ili pravilima prilagođenim za njeno sprovođenje; d) da dostavi potrebne informacije Generalnoj direkciji za metrologiju, u propisanim rokovima i opisanim postupcima, za podatke i za verifikaciju zakonski kontrolisanih mernih instrumenata. 2. Generalni direktor Generalne direkcije za metrologiju utvrđuje uslove i postupke za davanje informacija o verifikovanim mernim instrumentima.		
Metrološki pregled i nadzor	Metrološka inspekcija Metrološku inspekciju vrši inspektorat koji pokriva oblast metrologije u skladu sa ovim zakonom, kao i važećim zakonima o inspekciji u Republici Albaniji. Dužnosti subjekta inspeksijskog nadzora 1. Pravna ili fizička lica čija je delatnost predmet inspeksijskog nadzora dužna su pomoći inspektoru i dati mu potrebne podatke i informacije u vezi sa predmetom inspeksijskog nadzora. 2. Na pismeni zahtev inspektora, subjekat inspekcije je dužan da u određenom roku obezbedi ili pripremi potpune i tačne podatke, podatke i evidenciju potrebnu za vršenje inspeksijskog nadzora. Dužnosti inspektora	Metrološku kontrolu nad mernim sredstvima u prometu i upotrebi, prethodno upakovanim proizvodima i mernim bocama, kao i pravilnom upotrebom mernih jedinica vrši Kancelarija. Ako nadležni inspeksijski organ, vršeći nadzor u svom delokrugu poslova, utvrdi da postoji osnovana sumnja da je došlo do povrede odredaba ovog zakona ili akata donesenih na osnovu njega, dužan je odmah obavestiti kancelariju. Inspeksijski organi su dužni da sa Zavodom sarađuju u oblasti metrološke kontrole direktno i preko Inspeksijskog saveta. Ministar nadležan za poslove metrologije utvrđuje način vršenja kontrole nad mernim sredstvima u upotrebi i u prometu.	(1) Institut obavlja inspeksijske poslove u vezi sa nadzorom nad sprovođenjem ovog zakona i podzakonskih akata donesenih na osnovu ovog zakona. (2) Poslovi metrološke inspekcije iz stava 1. ovog člana su poslovi sa posebnim uslovima rada. Inspektor za merenje Član 49 (1) Poslove metrološke inspekcije obavljaju metrološki inspektori: viši metrološki inspektor, metrološki inspektor, metrološki inspektor II. i metrološki inspektor III. vrste.

	1. Prilikom metrološkog pregleda inspektor proverava: a) korišćenje zakonskih mernih jedinica; b) usklađenost i korišćenje zakonski kontrolisanih mernih instrumenata; c) usklađenost prethodno upakovanih proizvoda i boce, merne posude sa merama ovog zakona i podzakonskim aktima u njegovoj primeni; č) način vođenja i upotrebe propisanih evidencija i dokumenata. 2. U slučajevima kada pružanje usluga, predmet ovog zakona, vrše isključivo privatna pravna lica, ovlašćena jednim od oblika predviđenog važećim zakonodavstvom, metrološka inspekcija uključuje samo fizički i dokumentarni pregled proizvoda ili procesa koji su predmet ovog zakona. Samo u izuzetnim slučajevima i uvijek po odluci suda, metrološki pregled može uključiti i laboratorijski pregled radi vršenja kontrole iz tačke 1. ovog člana. 3. U slučajevima kada inspektor primeti povredu ovog zakona, bilo kog ugovora i/ili instrumenta, koji ima snagu sprovođenja zakona i ima za cilj obavljanje usluga definisanih ovim zakonom i usvojenim propisima, ili je obavešten o bilo kakvom prekršaju od strane subjekata ovlašćenih za obavljanje metrološke delatnosti u jednom od oblika predviđenih važećim zakonodavstvom, donosi odluku na licu mesta, ali u svakom slučaju najkasnije u roku od 7 dana od utvrđivanja povrede. ili primanje informacija od ovlašćenih subjekata iz zakona i, zavisno od slučaja, izriče jednu ili više od sledećih kazni: a) novčana kazna koja se izriče za sve utvrđene prekršaje u skladu sa članom 54. ovog zakona; b) obustavu obavljanja poslova koji su u suprotnosti sa ovim zakonom ili pravilima donetim u njegovom sprovođenju; c) blokiranje mernog instrumenta u slučaju neusaglašenosti, osim u	Poslove metrološke kontrole mernih sredstava u prometu ili upotrebi, prethodno upakovanih proizvoda i mernih boca i pravilnog korišćenja mernih jedinica obavljaju ovlašćena službena lica Kancelarija. Službena lica ovlašćena iz prethodnog stava su metrološki inspektor i nadzornik. Metrološki nadzornik obavlja jednostavne metrološke kontrolne postupke pre donošenja odluke, sprečava i otkriva prekršaje i izdaje naloge za plaćanje. Inspektor obavlja zahtevnije postupke metrološke kontrole, naređuje mere za otklanjanje nepravilnosti i nedostataka u roku koji mu odredi, sprečava i otkriva prekršaje i preduzima druge mere i radnje u skladu sa propisima o prekršajima i propisima za inspeksijski nadzor. Inspektor može biti svako ko ima najmanje visoko stručno obrazovanje i koji je položio inspektorski ispit. Nadzornik metrologije može biti svako ko ima najmanje srednje stručno obrazovanje i stručni ispit za metrološkog nadzornika. Ovlašćeno službeno lice koje nema stručni ispit mora ga položiti u roku od godinu dana od dana imenovanja za inspektora ili imenovanja na radno mesto metrološkog nadzornika. Ovlašćeno službeno lice se razrešava ako iz svojih razloga ne položi stručni ispit za metrološkog inspektora ili nadzornika u navedenom roku. Ovlašćena službena lica moraju stalno usavršavati svoja stručna znanja, osposobljavati se i učestvovati na ispitima stručne osposobljenosti. Sadržaj i način polaganja stručnog ispita za metrološkog inspektora ili nadzornika, kao i sadržaj i način provere stručne sposobnosti ovlašćenih	(2) Uslovi za izbor na položaj višeg metrološkog inspektora su: završene univerzitetske i postdiplomske studije ili integrisane univerzitetske i postdiplomske studije ili specijalističke diplomske stručne studije iz oblasti tehničkih, biotehničkih, prirodnih ili društvenih nauka, najmanje četiri godine radnog iskustva na odgovarajućim poslovima, od čega najmanje dve godine radnog iskustva na poslovima inspekcije i polaganja državnog stručnog ispita. Viši metrološki inspektor obavlja najsloženije inspeksijske poslove koji podrazumevaju rešavanje složenih problema uz određeni stepen odgovornosti za pravilno sprovođenje metodologije rada, procedura i stručnih tehnika. (3) Uslovi za izbor u zvanje metrološkog inspektora su: završene univerzitetske i postdiplomske studije ili integrisane univerzitetske i postdiplomske studije ili stručne diplomske profesionalne studije iz oblasti tehničkih, biotehničkih, prirodnih ili društvenih nauka, najmanje tri godine radnog iskustva na odgovarajućim poslovima i položenim državnim stručnim ispitom. Inspektor merenja obavlja složene inspeksijske poslove koji uključuju rešavanje problema i stepen odgovornosti za pravilno sprovođenje metodologije rada, stručnih postupaka i tehnika i sprovođenje pojedinačnih odluka. (4) Uslovi za izbor na položaj metrološkog inspektora II. Vrste su: završene visokoškolske ili strukovne studije u trajanju od najmanje tri godine tehničke ili prirodne struke, najmanje tri godine radnog iskustva na odgovarajućim poslovima i položen državni stručni ispit. Inspektor merenja II. obavlja manje složene inspeksijske poslove koji
--	--	---	--

	slučajevima provere inspekcijom od strane privatnih pravnih lica, ovlaštenih u formatu predviđenom zakonskom regulativom na snazi; ç) nalaže ispravljanje utvrđenih nepravilnosti i nedostataka konstatovanih u okviru određenog vremenskog perioda; d) zabrana stavljanja u promet ili uklanjanja sa tržišta zakonom kontrolisanih mernih instrumenata, prethodno upakovanih proizvoda i mernih boca. Informisanje subjekta inspekcije Inspektor obaveštava subjekta o obavljanju inspekcije u skladu sa zakonima koji su na snazi za inspekciju u Republici Albaniji, osim u slučajevima kada to utiče na efikasnost inspekcije. Revizija i žalba Revizije, donošenje konačne odluke i žalba na odluku inspektora se vrše u skladu sa zakonima koji su na snazi za inspekciju u Republici Albaniji, u skladu sa Zakonom o upravnom postupku i zakonima koji su na snazi za upravne sudove i rešavanje upravnih sporova	službenih lica utvrđuje ministar nadležan za poslove metrologije. Ako inspektor prilikom pregleda utvrdi da merni alat ne ispunjava uslove iz ovog zakona i metrološke i tehničke zahteve propisa donesenih na osnovu njega, donosi odluku kojom se merni alat povlači iz upotrebe ili prometa dok se nedostaci ne otklone. Inspektor odlukom zabranjuje promet prethodno upakovanih proizvoda ili mernih boca. ako ne ispunjavaju uslove iz ovog zakona i uslove propisa donetih na osnovu njega, kada su u pitanju odredbe koje se odnose na adekvatnost stvarnih količina sadržaja prethodno upakovanih proizvoda ili stvarnih zapremina mernih boca, te ako nisu označeni u skladu sa odredbama ovih propisa. Ako inspektor prilikom inspekcijskog nadzora utvrdi da se merne jedinice koriste suprotno propisu iz drugog ili trećeg stava člana 6. ovog zakona, nalaže prekršiocu da u određenom roku otkloni uočenu nepravilnost. Metrološki nadzornik može voditi postupke iz prvog, drugog i trećeg stava ovog člana samo u slučajevima iz stava trećeg člana 18.a ovog zakona. Ako inspektor prilikom inspekcijskog nadzora oceni da je upozorenje dovoljno s obzirom na značaj prekršaja mera, ima pravo da prvo usmeno upozori na povredu i njene posjedice i odredi rok za njeno otklanjanje. Svoje nalaze, izrečenu opomenu i rok postavljen za otklanjanje prekršaja izjavljuje u zapisniku. Ako se prekršaj ne otkloni u navedenom roku, a za to ne postoji opravdan razlog, inspektor donosi odluku iz prvog, drugog ili trećeg stava ovog člana. Protiv odluke iz prvog, drugog i trećeg stava ovog člana prihvata se žalba ministarstvu nadležnom za poslove metrologije. Žalba ne odlaže izvršenje odluke. Prilikom vršenja metrološke	uključuju eksplicitno definisane i rutinske poslove primenom utvrđene metodologije, postupaka i tehnika stručnog rada. U poslovima nadzora ovlašćen je da vrši radnje do donošenja odluke. (5) Uslovi za izbor u zvanje metrološkog inspektora III. Vrste su: srednja stručna sprema, najmanje jedna godina radnog iskustva na odgovarajućim poslovima i položen državni stručni ispit. metrološki inspektor III. obavlja jednostavne inspekcijske poslove. U poslovima nadzora ovlašćen je da vrši radnje do donošenja odluke. Kartica metrološkog inspektora (1) Metrološki inspektor poseduje službenu iskaznicu kojom se potvrđuje njegov službeni status, identitet i ovlašćenja. (2) Oblik i sadržaj obrasca službene legitimacije utvrđuju se propisom direktora Instituta. Godišnji plan rada Metrološka inspekcija daje saglasnost na godišnji plan rada uz saglasnost direktora Instituta. Početak procedure (1) O obavljenom inspekcijskom nadzoru inspektor je dužan sastaviti zapisnik. (2) Ako u toku inspekcijskog nadzora metrološki inspektor utvrdi da je povredom propisa učinjen prekršaj ili krivično delo, dužan je to učiniti bez odlaganja, a najkasnije u roku od petnaest dana.
--	---	---	---

		kontrole, ovlašćeno službeno lice ima pravo da uđe u poslovni ili proizvodni prostor i u vozila u kojima se nalaze merni alati, prethodno upakovani proizvodi ili merne boce. Kancelarija vrši kontrolu nad pravnim licem ili samozaposlenim licem koje je imenovala, u delu na koji se imenovanje odnosi. Ako Kancelarija utvrdi da pravno lice ili samostalni preduzetnik kojega je imenovala ne radi u skladu sa propisima ili da više ne ispunjava uslove za imenovanje, može opozvati odluku o imenovanju. Ministar nadležan za metrologiju utvrđuje način vršenja kontrole nad radom imenovanih pravnih lica ili samostalnih preduzetnika, kao i sadržaj i oblik službene kartice kojom se identifikuju ovlašćena službena lica koja vrše metrološku kontrolu.	(3) Inspektor neće pokrenuti prekršajni postupak pod uslovom da su uočene nepravilnosti otklonjene tokom inspekcijskog nadzora, a najkasnije u roku od sedam dana od dana izvršenja inspekcijskog nadzora, ako se radi o prekršaju za koji je izrečena novčana kazna od 1000,00 do 10.000 kn za fizičko lice, odnosno od 2.000,00 do 50.000 kn za pravno lice. Prava metrološkog inspektora Član 53. (1) U toku inspekcijskog nadzora, metrološki inspektor ima pravo ući i pregledati poslovne objekte i objekte u kojima se proizvode, čuvaju ili koriste zakonski standardi i pretpakovi, oprema, alati i radni alati i vozila ima pravo da izvrši uvid u poslovne knjige, akte, registre i izveštaje o ispitivanju ovlašćenih organa koji omogućavaju uvid u obavljanje poslova zakonske metrologije. (2) Metrološki inspektor je ovlašćen da u postupku nadzora traži i pregleda isprave na osnovu kojih se može utvrditi identitet nadziranog fizičkog i pravnog lica, odgovornog lica u pravnom licu i fizičkog lica zatečenog u nadzoru. a lica pod nadzorom dužna su da na zahtev inspektora dostave traženi dokument. (3) Ovlašćeni organ i druga pravna i fizička lica koja su predmet inspekcijskog nadzora dužni su da metrološkom inspektoru omoguće vršenje inspekcijskog nadzora i da daju potrebne podatke i informacije, kao i pružiti znanja u poslovnoj dokumentaciji.
--	--	---	--

			(4) U toku inspekcijskog nadzora inspektor može primati izjave od predstavnika nadziranih pravnih lica, fizičkih lica i svedoka. (1) Pravna i fizička lica koja su pod nadzorom inspektora dužna su da omoguće vršenje nadzora u skladu sa odredbama člana 53. ovog zakona i da im obezbede uslove za nesmetan rad. (2) Smatra se da nadzirano pravno ili fizičko lice nije omogućilo nadzor iz stava 1. ovog člana, a u slučaju da inspektoru ne pruži pregled standarda ili pretpakova koji su predmet nadzora, potrebnu poslovnu dokumentaciju i drugu dokumentaciju potrebnu za utvrđivanje činjeničnog stanja u postupku nadzora. (3) Pravna i fizička lica iz stava 1. ovog člana dužna su da privremeno obustave funkcionisanje nadziranog objekta u toku inspekcijskog nadzora, ako inspektor, na zahtev inspektora, na drugi način nije bio u mogućnosti da izvrši pregled ili utvrdi činjenično stanje. Obaveštenje nadziranog lica Inspektor će obavestiti odgovorno lice nadziranog pravnog lica i fizičko lice, ako postoji, za početak nadzora, osim ako smatra da bi to obaveštenje umanjilo delotvornost nadzora. Dostavljanje podataka Pravna i fizička lica dužna su da, na pismeni zahtev inspektora, u roku koji odredi inspektor, dostave ili pripreme tačne i potpune podatke, obaveštenja i
--	--	--	--

			poslovnu dokumentaciju koja im je potrebna za vršenje inspekcijskog nadzora. Tajne (1) Inspektor je dužan da dokumentaciju, činjenice i podatke koji su utvrđeni ili nastali u postupku inspekcijskog nadzora čuva kao službenu tajnu, kao i identitet podnosioca zahteva. (2) Dokumentaciju, činjenice, podatke i identitet podnosioca zahteva utvrđen u inspekcijskom nadzoru, inspektor ili drugi državni službenik može predati sudovima, organima državne uprave koji vode prekršajni postupak i drugim državnim organima samo na njihov pismeno obrazložen zahtev. , u sudskim i upravnim postupcima iz njihove nadležnosti. Dužnosti metrološkog inspektora Član 58 U obavljanju poslova inspekcije, metrološki inspektor nadzire: 1. zakonitost i stručnost u izvođenju metroloških radova 2. upotrebu zakonskih mernih jedinica 3. zakonitost i stručnost rada u postupku potvrđivanja usklađenosti standarda sa metrološkim propisima, u postupku ispitivanja vrste standarda i potvrđivanja zakonskih standarda. 4. korištenje pravnih standarda
--	--	--	---

			5. Sprovođenje službenih merenja 6. ispravnosti prethodno upakovanih proizvoda i boca kao mernih posuda u smislu odredaba ovog zakona. 7. zakonitost i stručnost rada pravnih i fizičkih lica ovlašćenih za sprovođenje odredaba ovog zakona. 8. definisan način čuvanja i korišćenja dokumentacije i beleški 9. ostala pitanja od značaja za utvrđivanje i vrednovanje zakonitosti i stručnosti rada i sprovođenje odredaba ovog zakona. Dužnosti i ovlašćenja metrološkog inspektora (1) U vršenju poslova inspekcijskog nadzora iz člana 58. ovog zakona, metrološki inspektor može odlukom izreći upravne mere: 1. da naloži otklanjanje uočenih nepravilnosti i nedostataka u određenom roku 2. zabraniti korišćenje, povući sa tržišta, tj. zabraniti stavljanje na tržište legalnih mernih instrumenata, prethodno upakovanih proizvoda i boca kao mernih posuda koje ne ispunjavaju propisane zahteve i na odgovarajući način ih označiti. 3. da zabrani sprovođenje radnji koje su suprotne zakonu ili važećim propisima
--	--	--	---

			4. obustaviti rad i pokrenuti postupak ukidanja odluke o odobrenju nadležnog organa koji više ne ispunjava propisane metrološke uslove. 5. da obustavi radove i pokrene postupak za oduzimanje ovlašćenja ovlašćenom geodetu ili ovlašćenom serviseru koji ne obavlja poslove za koje je stručno i zakonski ovlašćen. 6. naredi preduzimanje drugih mera predviđenih ovim zakonom i drugim aktima. (2) Upravnu meru iz stava 1. tač. 1, 3, 4, 5. i 6. ovog člana metrološki inspektor izriče rešenjem bez odlaganja, a najkasnije u roku od osam dana od dana utvrđenog prekršaja. (3) Način evidentiranja standarda, odnosno prethodno upakovanih proizvoda iz stava 1. tačka 2. ovog člana, utvrđuje se propisom direktora Instituta. (4) Upravnu meru iz stava 1. tačka 2. ovog člana, metrološki inspektor preduzima usmenim rešenjem. Inspektor merenja je dužan da usmeno rešenje zabeleži u zapisnik o izvršenom pregledu. Usmena odluka se daje u pisanoj formi, najkasnije u roku od osam dana od dana donošenja usmene odluke. (5) Metrološki inspektor neće doneti odluku o upravnoj meri iz stava 1. ovog člana u slučajevima kada su u toku inspekcijskog nadzora otklonjene utvrđene nepravilnosti, pod uslovom da su ispunjene odredbe člana 52. stav 3. ovog zakona. što će inspektor utvrditi i izjasniti u zapisniku.
--	--	--	--

			Pečatiranje Kada se odluke donete na osnovu ovog ili drugih zakona izvršavaju pečačenjem, način pečačenja utvrđuje se propisom direktora Instituta. Obaveza obaveštavanja nadležnog organa Ako u toku inspekcijskog nadzora metrološki inspektor utvrdi povrede propisa ili drugih opštih akata, a za postupanje nadležan je drugi državni organ, dužan je bez odlaganja obavestiti nadležni organ. Pokretanje upravnog spora Protiv odluke metrološkog inspektora ne može se podneti žalba, ali se može pokrenuti upravni spor. Zapisnici o izvršenim inspekcijskim pregledima (1) O obavljenim pregledima metrološki inspektor vodi evidenciju. (2) Način čuvanja evidencije utvrđuje se propisom direktora Instituta.
--	--	--	---

Poglavlje 3.1: Opcija bez promene

Opcija bez ikakvih promena bi zadržala status quo, a postojeći problem će nastaviti da stvara neželjene efekte u oblasti metrologije, šteti potrošačima i stvara konfuziju među subjektima slobodne konkurencije na tržištu Republike Kosovo. Ova opcija ne bi se bavila uzrocima koji proizvode negativne efekte, što bi rezultiralo nastavkom postojećeg stanja, gde bi se kao posledica stvorio prostor za narušavanje slobodne konkurencije na tržištu, a i smanjila bi se efikasnost razvoja AMK, imenovanje TOU ovlašćenja organa za pripremu mernih instrumenata za verifikaciju i stručni metrološki nadzor tržišta. Takođe, status quo bi omogućio prostor za zabunu u tumačenju zakona, mešanju institucionalnih nadležnosti..

Poglavlje 3.2: Mogućnost poboljšanja implementacije i izvršenja bez zakonskih promena

Opcija 'poboljšanja implementacije i sprovođenja' je još jedna opcija koju razmatra radna grupa. Ova opcija ide ka poboljšanju načina za postizanje ciljeva kroz pravilno sprovođenje postojećih zakonskih obaveza. U tom kontekstu, radna grupa je, nakon diskusija i analiza tokom održanih radionica, sugerisala da postoji mogućnost da se neki od ciljeva definisanih koncept dokumentom ostvare delimično unapređenjem pravilne implementacije postojećih zakonskih obaveza. Na ovaj način moguće je sa povećanim budžetom ciljati dva osnovna cilja, kao što su: povećanje broja osoblja, obuka, kao i dodatne aktivnosti na senzibiliziranju operatera i potrošača da se pridržavaju i poštuju važeće zakonske odredbe. Ali, s druge strane, ova opcija se u određenoj meri ne bi bavila efektima i uzrocima koji dovode do glavnog problema koji se analizira u ovom koncept dokumentu. Takođe, problemi koji su identifikovani u ovom koncept dokumentu uglavnom se odnose na postojeću pravnu osnovu i kao takvi se mogu rešiti samo intervencijom u zakonske odredbe na snazi kao i vodeći računa o usklađivanju sa zakonom o inspektoratu i onom o prekršajima.

Poglavlje 3.3: Treća opcija

Problem identifikovan u ovom koncept dokumentu „ **Potreba za unapređenjem metrologije u skladu sa razvojem tržišta i najboljom međunarodnom praksom ili istovremeno usklađivanjem sa domaćim zakonodavstvom** “ uglavnom se odnosi na postojeću pravnu osnovu.

Kao rezultat toga, treća opcija, zasnovana na analizi radne grupe uz podršku analize zakonodavstva zemalja regiona, predstavlja opciju koja bi prevazilazila unapređenje implementacije i izvršenja postojećeg zakonskog okvira. Stoga je predlog u ovom slučaju da se izradi novi zakon iz oblasti metrologije, pa je i preporučena opcija za usvajanje.

Ovom opcijom namerava se postići promena postojećih politika u unapređenju metrologije u skladu sa razvojem tržišta primenom najbolje međunarodne prakse u ovoj oblasti. Tačnije, kroz izradu novog Zakona o metrologiji biće jasno definisano:

- Obrazac za prijavu ekonomskih operatera za imenovanje za TOU i ovlašćenje ekonomskih operatera za pripremu mernih instrumenata za verifikaciju mora biti praćen javnim oglasom od strane AMK. Javno oglašavanje vrši AMK prema potrebama, ali ne više od 2 puta godišnje.

Na osnovu poređenja zakona o metrologiji Albanije, Hrvatske i Slovenije, imenovanje ili ovlašćivanje tela za metrološke službe vrši se kada Metrologija (AMK) nema tehničke kapacitete da sama izvrši ove poslove i u meri u kojoj je to dozvoljavaju zakoni i drugi akti na snazi koji imaju izvršnu snagu zakona.

- Utvrdiće se slučajevi suspenzije i opoziva odluka o imenovanju i ovlaštenju privrednih subjekata i onih koji su u proceduri.
- Zakonsko određenje da će TOU biti imenovani u slučajevima nedostatka kapaciteta AMK u odnosu na zahteve. AMK i TOU će istovremeno nuditi usluge u istoj oblasti zakonske metrologije.
- Zakonski postupak za kalibraciju/verifikaciju tačnosti medicinskih mernih instrumenata kao legalnih mernih sredstava.
- Određivanje da se formiranje komisije za ocenu uslova za ovlašćenje donosi odlukom direktora AMK. Odluka komisije važi tri (3) godine.
- Određivanje frekvencije kalibracije za standarde merenja će preporučiti specijalista laboratorije.

- Analizirajući zakone o metrologiji Slovenije i Hrvatske kao dobre prakse, novi zakon o metrologiji će jasno definisati dužnosti i odgovornosti metrološkog nadzora i metrološke inspekcije.
- Preciznije regulisanje stručnog metrološkog nadzora uključujući:
 - Stručni nadzor Tela za ocenjivanje usaglašenosti za posebne oblasti zakonske metrologije.
 - Stručni nadzor organa ovlašćenih za metrološke službe.
 - ocenjivanje mernih uređaja - Nadzor metroloških uređaja radi ocene njihove tačnosti i pouzdanosti u skladu sa zakonom, podzakonskim aktima i utvrđenim standardima – vanredna provera.
 - Otkrivanje nepravilnosti kroz vanredne provere: identifikacija i dokumentovanje bilo koje nepravilnosti, kvara ili problema koji utiču na tačnost merenja izvršenih metrološkom opremom.
 - Izveštavanje o rezultatima; Priprema i dostavljanje detaljnih izveštaja o rezultatima nadzora generalnom direktoru AMK, uključujući sve preporuke za neophodna poboljšanja ili ispravke.
 - Implementacija zakona, podzakonskih akata i međunarodnih standarda: osigurava da je oprema koja je u upotrebi u skladu sa zakonom, podzakonskim aktima kao i međunarodnim standardima iz relevantne oblasti .
 - Stručna ekspertiza na zahtev institucija za sprovođenje zakona.
- Zakonska odredba da će inspekciju vršiti Centralna tržišna inspekcija i oblika saradnje sa AMK.
- Određivanje administrativnih sankcija i novčanih kazni za zakonske prekršaje.
- Pojednostavljivanje i planiranje digitalizacije aplikacije za imenovanje TOU i ovlašćenje ekonomskih operatera koji pružaju metrološke usluge.

Poglavlje 4: Identifikacija i procena budućih uticaja

Tabela u nastavku predstavlja najznačajnije identifikovane uticaje. Dodaci 1 do 4 predstavljaju procenu svih uticaja u skladu sa alatima za identifikaciju ekonomskih, društvenih, ekoloških uticaja i uticaja osnovnih prava. Ovi alati su navedeni u Priručniku za izradu konceptnih dokumenata. Četiri dodatka takođe ukazuju na procenu značaja različitih uticaja i željeni nivo analize.

Slika 6: Najvažniji uticaji identifikovani za kategoriju uticaja

Kategorije uticaja	Identifikovani relevantni uticaji
Ekonomski uticaji	U zaštiti potrošača i konkurencije.
Društveni uticaji	U informisanju javnosti, prevenciji i borbi protiv privrednog kriminala i sigurnosti.
Uticaji na životnu sredinu	ima uticaja na zaštitu životne sredine.
Uticaji na osnovna prava	na pravo na dobru upravu.
Rodni uticaj	Nema relevantnih uticaja.
Uticaj društvene jednakosti	Nema relevantnih uticaja.
Uticaj na mlade ljude	Nema relevantnih uticaja.
Uticaj na administrativno opterećenje	Ima uticaja na smanjenje administrativnog opterećenja
Uticaj malih i srednjih preduzeća	Utiče na povećanje pouzdanosti usluga ili proizvoda.

4.1. Ekonomski uticaji

Identifikovani su u: ekonomskoj održivosti, zaštiti potrošača sa preciznošću u količini proizvoda, zaštiti zdravlja potrošača i konkurenciji u ovoj oblasti privrede. Glavna pitanja kojima se bavila radna grupa za identifikaciju ovih uticaja su:

- Hoće li postojati ekonomska održivost preduzeća koja se bave proizvodnjom proizvoda i prodajom proizvoda?
- Hoće li se obezbediti bolja zaštita potrošača u pogledu tačnosti količine proizvoda na tržištu?
- Da li će se proverom ispravnosti zdravstvene opreme osigurati bolja zdravstvena zaštita
- Da li će se razviti pravednija konkurencija i da li će se otvoriti nova preduzeća koja povećavaju konkurenciju?

Opcijom 1 , koja je *status quo opcija* , sa ovom opcijom će se nastaviti isti problemi vezani za ekonomsku održivost preduzeća koja se bave proizvodnjom i prodajom proizvoda, sa zaštitom potrošača i razvojem fer konkurencije za preduzeća koja mogu ponuditi metrološke usluge. Ova situacija se može pogoršati zbog slabog nadzora tržišta, nelojalne konkurencije i zdravstvenih usluga sa opremom kojoj ne poznajemo tačnost merenja.

Opcija 2 , kojom se menja način primene postojećeg zakonodavstva, takođe neće imati značajan uticaj na pružanje metroloških usluga, ali će značajno uticati na poboljšanje kvaliteta i zaštitu potrošača. To je zato što će metrološki nadzor biti pojačan i profesionalizovan. Ne može se predvideti vidljiv napredak u smislu fer konkurencije za preduzeća koja žele da nude metrološke usluge, kao i zaštita javnog zdravlja.

Opcijom 3, koja predviđa zakonske izmene, očekuju se pozitivniji uticaji na ekonomsku održivost proizvodnih i komercijalnih poslova koji se odnose na metrološke usluge, zaštitu potrošača koja je direktno povezana sa zahtevima za metrološke usluge, fer konkurenciju za sve poslovne subjekte koji mogu ponuditi metrološke službe i zdravstvene službe sa medicinskim uređajima koji imaju proverenu tačnost. Kod opcije 3, procenjuje se da će se konkurencija razvijati pravednije.

4.2. Društveni uticaji

Društveni uticaji identifikovani tokom analize su: informisanje javnosti, sprečavanje privrednog kriminala, bezbednost i zdravlje građana. Glavna obrađena pitanja kojima se procenjuju ovi uticaji su:

- Da li će potrošači i preduzeća biti bolje informisani o važnosti metroloških usluga?
- Hoće li se povećati kvalitet medicinskih usluga?
- Da li će biti povećani kapaciteti za sprovođenje zakona, odnosno proveru tačnosti i metrološki nadzor tržišta?

4.2.1. Informisanje javnosti

Opcija 1 nema uticaja na informisanje potrošača i preduzeća. Ista situacija će se nastaviti posebno za potrošače, koji neće biti adekvatno informisani o metrološkim uslugama, unapređenju metroloških usluga i fer konkurenciji za sve organe koji žele da budu imenovani ili ovlašćeni za pružanje metroloških usluga.

Opcija 2, posebno aktivnosti metrološkog nadzora tržišta, uticaće na to da će informisanost potrošača biti znatno veća jer će nadzorni organ biti profesionalniji primenom pravila predviđenih važećom zakonskom regulativom. Isti uticaj će imati i

Opcija 3, ali ova opcija, za razliku od opcije 2, predviđa unapređenje metroloških službi, posebno u zaštiti javnog zdravlja i zaštiti konkurencije. Ova i druge planirane aktivnosti će imati značajan pozitivan uticaj na povećanje kvaliteta i bolje informisanje potrošača.

4.2.2. Kriminal i sigurnost

Opcija 1 neće sprečiti i boriti se protiv neformalnosti i drugih zakonom zabranjenih pojava u ovoj oblasti. Nastaviće se sa istim kapacitetima za sprovođenje zakona koji ne obezbeđuju na odgovarajući način kvalitet usluga, posebno u zaštiti zdravlja građana i fer konkurencije u imenovanju i ovlašćivanju privrednih subjekata za pružanje metroloških usluga potrošačima.

Opcija 2 ima evidentan pozitivan uticaj na gore navedene pojave i na povećanje sigurnosti, jer će biti pojačan nadzor i biti dodatna obuka za uključeno osoblje.

Opcija 3 utiče na prevenciju i efikasno suzbijanje negativnih pojava navedenih u ovom dokumentu, jer ima za cilj otklanjanje do sada prikazanih problema, povećanjem pouzdanosti u metrološkim službama, prodaji proizvoda direktno vezanih za stručne

metrološke usluge, zaštitu zdravlja stanovništva i fer konkurencija u imenovanju i ovlašćivanju privrednih subjekata koji žele da pružaju metrološke usluge.

Takođe u opciji 3 predviđeno je povećanje osoblja i unapređenje metroloških službi, što podrazumeva povećanje metrološkog nadzora ali i inspekcije preko centralne inspekcije tržišnog nadzora u borbi protiv kriminala i obezbeđivanju sigurnosti za preduzeća i građane uz sprovođenje zakona.

4.3. Uticaj na osnovna prava

Osnovno pravo u ovoj oblasti je pravo na dobru administraciju u smislu unapređenja metroloških službi. Pitanja koja je ocenila radna grupa za merenje uticaja na ovo pravo su:

- Da li će se administrativna procedura za preduzeća pojednostaviti ili će postati komplikovanija?
- Da li se utiče na efikasnost administracije u donošenju odluka (npr. donošenje odluka, proceduralni rokovi)?

Opcija 1 ne unapređuje pravo na dobru administraciju, na unapređenje metroloških službi i fer konkurenciju za imenovanja i ovlašćenja jer će se nastaviti isti problemi s nedostatkom pravne osnove. Ovaj negativni uticaj će se nastaviti

Opcija 2, jer se ovo pitanje ne može rešiti samo zakonskim promenama. U tom pravcu,

Opcija 3, koja predviđa jasne procedure i ovlašćenja, kao i usklađenost zakonskih rokova sa ZOUP, značajno povećava verovatnoću da će pravo na dobru upravu biti adekvatno osigurano za stranku. Tome će doprineti i digitalizacija procedura planiranih 3. opcijom.

Poglavlje 4.1: Izazovi prikupljanja podataka

Radnu grupu za izradu konceptnog dokumenta u njenoj konstitutivnoj strukturi predstavljaju službenici iz oblasti metrologije koji su omogućili pristup i pružanje tehničkih informacija potrebnih svim članovima radne grupe za rad na koncept dokumentu. Radnu grupu je predvodio zamenica generalnog direktora Agencije za metrologiju Kosova, čime je omogućeno pružanje primarnih tehničkih informacija neophodnih za izradu koncept dokumenta, kao i za analizu važećeg zakona. Ove informacije su pomogle svim članovima radne grupe da bolje identifikuju uzroke i posledice u određivanju glavnog problema. Takođe, u sastavu radne grupe bili su i predstavnici Koordinacionog sekretarijata Vlade, Odeljenja za koordinaciju politika, Pravnog odeljenja, Inspektorata, standardizacije, kao i Odeljenja za budžet i finansije, čime je omogućena odgovarajuća i širok sastav radne grupe za pružanje osnovnih informacija za izradu ovog dokumenta u skladu sa vodičem i priručnikom za izradu koncept dokumenata. Takođe, koncept dokument je podvrgnut svim

procedurama predviđenim smernicama za javno razmatranje i raspravu, čime je omogućeno prikupljanje potrebnih informacija od zainteresovanih strana. Tokom izrade koncept dokumenta nije bilo slučajeva koji su predstavljali izazove u prikupljanju informacija ili slučajeva koji su uticali na napredak rada kao rezultat nedostatka bitnih informacija.

Poglavlje 5: Komunikacija i konsultacije

Biće završeno nakon preliminaranih i javnih konsultacija

Slika 7 7

Proces konsultacija ima za cilj: - [ovde unesite informacije] - [Kada se KD pošalje na javnu raspravu, kolonu budžeta treba izbrisati.] - [Kada se KD pošalje na javnu raspravu, naslov kolone „Indikativni vremenski okvir“ treba promeniti u „Vremenski okvir“.]						
Glavni cilj	Ciljna grupa	Aktivnost	Komunikacija/obaveštenje	Indikativni termin	Neophodan budžet	Odgovorna osoba

Poglavlje 6: Poređenje opcija

Prva opcija (1) i druga opcija (2) neće imati pozitivne efekte u rešavanju glavnog problema identifikovanog u ovom koncept dokumentu. Naprotiv, mogu imati suprotan uticaj na

identifikovani problem povećanjem negativne težine efekata na unapređenje metrološke službe, zaštitu zdravlja građana i zaštitu konkurencije. Sa druge strane, treća opcija (3) će imati direktan uticaj na poboljšanje pravne infrastrukture koja reguliše i štiti konkurenciju i unapređuje metrološke usluge u Republici Kosovo.

Problem identifikovan u ovom koncept dokumentu "Potreba za unapređenjem metrologije u skladu sa razvojem tržišta i najboljim međunarodnim praksama" uglavnom se odnosi na postojeću pravnu osnovu. Treća opcija (3) doneće suštinske promene u postojećoj politici, gde se kroz izradu novog zakona o metrologiji želi unapređenje zakonskog okvira i efikasna primena zakona.

Poglavlje 6.1: Planovi implementacije za različite opcije

[Ukratko rezimirajte opciju 2. Opišite kako se ova opcija bavi glavnim problemom, uzrocima i efektima identifikovanim u stablu problema.]

Slika 8: Plan implementacije za opciju 2

Svrha	Unapređenje zakonskog okvira u oblasti metrologije	
-------	--	--

politika									Očekivani iznos troškova
Strateški cilj	Izgradnja fer, prilagodljivog i konkurentnog poslovnog okruženja								
	Proizvod, aktivnosti, godina i odgovorna organizacija/odeljenje								
Specifični cilj 1: Povećanje kvaliteta i pouzdanosti u metrološkim uslugama, kroz akreditaciju 9 aktuelnih laboratorija, proširenje oblasti zakonske metrologije, imenovanje tela za ocenjivanje usaglašenosti za određene oblasti zakonske metrologije i ovlašćenja tela za	Rezultat 1.1 Akreditacija laboratorija								
		Aktivnost 1.1.1							
		Prijava za akreditaciju	2	2	2	3	X	AMK	45.000 eura za 4 godine
		1.2.2 Zapošljavanje novog osoblja	5	7	9	11	21	CEA	13.860 eura godišnje
		1.2.3. obuka osoblja u oblasti metrologije		X	X	X	X	CEA	30.000,00 eura na 4 godine

[Ukratko rezimirajte opciju 3. Ovaj pododjeljak predstavlja plan implementacije za treću opciju (3), koja je ujedno i preporučena opcija jer ima za cilj poboljšanje zakonskog okvira u oblasti metrologije]

Slika 9: Plan implementacije za opciju 3

Cilj politike	Unapređenje zakonskog okvira u oblasti metrologije								Iznos očekivanih troškova
Strateški cilj	Izgradnja fer, prilagodljivog i konkurentnog poslovnog okruženja								
	Output, aktivnosti, godina i relevantna organizacija/odjeljenje								
Specifični cilj 1: Izrada primarnog i sekundarnog zakonodavstva uključujući usklađivanje relevantnog zakonodavstva u oblasti metrologije	Proizvod 1.1 Izrada zakona i podzakonskih akata		Godina 1	Godina 2	Godina 3	Godina 4	Godina 5	Nadležna institucija/odjeljenje	Ukupni troškovi €
		Aktivnost 1.1.1 Osnivanje radne grupe i izrada zakona	x						6000.00 €
		Međuministarske konsultacije	x						500.00
		1.1.2 Javne konsultacije preko relevantne onlajn platforme	x						1,500.00
		1.1.3 Priprema materijala za usvajanje u Vladi	x						500.00
		1.1.4 Informisanje interesnih strana u vezi sa zakonom							1,500.00
	1.2 Izrada podzakonskih akata koji proističu iz Zakona o metrologiji	1.2.1 Osnivanje radne grupe i izrada podzakonskih akata		x	x				3000.00
		1.2.2 Međuministarske konsultacije		x	x				500.00

Koncept dokument iz oblasti metrologije

		1.2.3 Javne konsultacije preko relevantne onlajn platforme		x	x				1500.00
		1.2.4 Informisanje interesnih strana		x	x				1,500.00
<i>Specifični cilj 2</i>	Proizvod 2.1 Akreditacija laboratorija za kalibraciju/tes tiranje i proveru		Godina 1	Godina 2	Godina 3	Godina 4	Viti 5	NADLEŽNA INSTITUCIJA /ODELJENJE	Ukupni troškovi €
Povećanje kvaliteta i pouzdanosti metroloških usluga		Aktivnost 2.1.1 Prijava za akreditaciju	2	2	2	3	x	KAM	45.000 pör 4 vite
<i>Specifični cilj 3</i>	Proizvod 3.1 Uspostavljanje i razvoj novih laboratorija		Godina 1	Godina 2	Godina 3	Godina 4	Godina 5	NADLEŽNA INSTITUCIJA / ODELJENJE	Ukupni troškovi €
Unapređenje usluga u oblasti Zakonske metrologije.		3.1.1 Nabavka opreme za laboratorije metrologije	x	x	x	X	x	KAM	1.200.000,00 za 4 godine
		3.1.2 Zapošljavanje novog osoblja	5	7	9	11	21	KAM	13.860 po godini
		3.1.3 Obuka osoblja u oblasti metrologije		x	x	x	x	KAM	30.000,00 za 4 godine
		3.1.4 Nabavka opreme, inventara kao i	x	x	x	x	x	KAM	42.000,00 za 5 godina

Koncept dokument iz oblasti metrologije

		potrošnog materijala za kancelarije za zaposleno osoblje							
Specifični cilj 4 Pojednostavljenje i digitalizacija načina prijave za pružanje metroloških usluga	Proizvod 4.1 Razvijen softver		Godina 1	Godina 2	Godina 3	Godina 4	Godina 5	NADLEŽNA INSTITUCIJA / ODELJENJE	Ukupni troškovi €
		Aktivnost 4.1.1 Ugovaranje za razvoj softvera		x	x			KAM	100.000.00
Cilj 5 Sprovođenje kampanje o podizanju svesti i informisanju	Output 5.1 Kampanja podizanja svesti/informisanja		Godina 1	Godina 2	Godina 3	Godina 4	Godina 5	NADLEŽNA INSTITUCIJA / ODELJENJE	Ukupni troškovi €
		Aktivnost 5.1.1 Održavanje informativnih sesija sa proizvodnim sektorom u vezi sa metrološkim uslugama, priprema i podela brošura i realizacija programa za promovisanje u elektronskim i štampanim medijima	x	x	x	x	x	KAM	15.000.00

--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Poglavlje 6.2: Tabela poređenja sa tri opcije

Sledeća tabela predstavlja poređenje opcija korištenjem višekriterijumske analize. Iz ove tabele proizilazi da je najpogodnija opcija Opcija 3 – Opcija za izradu novog Zakona o metrologiji. Analiza se uglavnom zasniva na ekonomskim i društvenim uticajima elaboriranim u Poglavlju 4 ovog koncept dokumenta, kao iu odnosu na troškove opcija.

Slika 10: Poređenje opcija

Alat za poređenje: Višekriterijumska analiza									
Relevantni pozitivni uticaji	Opcija 1: Bez promene			Opcija 2: Poboljšati implementaciju i izvršenje			Opcija 3:		
Ekonomski	--			-			++		
Društveni	--			+			++		
Relevantni troškovi	++			+			--		
Procena očekivanog uticaja na budžet	Godina 1	Godina 2	Godina 3	Godina 1	Godina 2	Godina 3	Godina 1	Godina 2	Godina 3
Zaključak	Ne preporučuje se			Ne preporučuje se			Preporučuje se		

Poglavlje 7: Zaključci i sledeći koraci

Prema svim analizama izvršenim u ovom koncept dokumentu, jedina opcija koja garantuje rešavanje problema identifikovanih u oblasti konkurencije je izrada novog zakona. Glavni uzroci koji su nas naveli da identifikujemo glavni problem su efekti koje stvaraju zakonske odredbe koje onda predstavljaju poteškoće u funkcionisanju AMK u pružanju metroloških usluga, zaštiti zdravlja građana, zaštiti tržišta i konkurencije. Treća opcija (3), koja je ujedno i preporučena opcija, na osnovu analize radne grupe ovog koncept dokumenta, ne predstavlja finansijske poteškoće koje treba rešavati.

Plan implementacije ovog koncept dokumenta, pod uslovom da bude odobren sa preporučenom opcijom, druga opcija (3), je kao što sledi:

Slika 11: Sažeti plan implementacije željene opcije

Akcija	Rok
1. Odobrenje idejnog dokumenta u oblasti metrologije	K2 2024
2. Izrada Nacrta zakona u oblasti metrologije	K 3 2024
3. Usvajanje Nacrta zakona u oblasti metrologije	K 4 2024

5. Stupanje na snagu Zakona o metrologiji	K 1 2025
6. Sprovođenje Zakona o metrologiji	2025- 2028
7. Ex-post evaluacija Zakona o metrologiji	2030

Poglavlje 7.1: Odredbe za praćenje i evaluaciju

Akcioni plan za implementaciju preporučene opcije ovog Koncept dokumenta će se odraziti u Planu rada MIPT/AMK, a sprovođenje ovog plana će pratiti menadžment MIPT/AMK, preko Pravnog odeljenja i Odeljenja za evropske integracije i koordinaciju politika. Takođe, ovim koncept dokumentom je predviđeno da se nakon pet godina od stupanja na snagu Zakona o metrologiji izvrši naknadna evaluacija ovog zakona (2030).

Dodatak 1: Obrazac procene ekonomskog uticaja

Kategorija ekonomskih uticaja	Glavni uticaj	Da li se očekuje da će doći do ovog uticaja?		Broj pogođenih organizacija, kompanija i/ili pojedinaca	Očekivana korist ili uticaj na troškove	Željeni nivo analize
		Da	Ne			
Eadna mesta ³	Da li će se sadašnji broj radnih mesta povećati?	x				
	Da li će se sadašnji broj radnih mesta smanjiti?		x			
	Hoće li to uticati na nivo plaćanja?		x			
	Hoće li to uticati na lakoću pronalaženja nekog radnog mesta?	x				
Poslovanje	Hoće li to uticati na pristup poslovnim finansijama?		x			
	Hoće li određeni proizvodi biti povučeni sa tržišta?	x				
	Hoće li određeni proizvodi biti dozvoljeni na tržištu?	x				
	Hoće li preduzeća biti prisiljena da se zatvore?		x			
	Hoće li se otvoriti nova preduzeća?	x				
Administrativni teret	Hoće li preduzeća biti primorana da ispunjavaju obaveze pružanja novih informacija?	x		U	U	U
	Da li su obaveze pružanja informacija za preduzeća pojednostavljene?		x			

³Kada to utiče na radna mesta, biće i socijalnih uticaja.

Trgovina	Očekuje li se promena trenutnih tokova uvoza?		x			
	Očekuje li se promena trenutnih izvoznih tokova?		x			
Prevoz	Da li će to uticati na način na koji se prevoze putnici i/ili roba?		x			
	Hoće li biti razlike u vremenu potrebnom za prevoz putnika i/ili robe?		x			
Ulaganja	Da li se od kompanija očekuje da investiraju u nove aktivnosti?	x				
	Očekuje li se da će kompanije otkazati ili odgoditi ulaganja?		x			
	Hoće li se povećati ulaganja iz dijaspore?		x			
	Hoće li se smanjiti ulaganja iz dijaspore?		x			
	Hoće li se direktna strana ulaganja povećati?		x			
	Hoće li se direktna strana ulaganja smanjiti?		x			
Konkurentnost	Hoće li se povećati cena poslovanja proizvoda, poput električne energije?		x			
	Hoće li se cena inputa poslovanja, poput električne energije, smanjiti?		x			
	Da li je verovatno da će inovacije i istraživanja biti promovisani?		x			
	Da li je verovatno da će inovacije i istraživanje biti ometani?		x			
Uticaj na MSP	Da li su pogođena preduzeća uglavnom mala i srednja preduzeća?		x			

Cene i konkurencija	Hoće li se povećati broj roba i usluga dostupnih poslovnim subjektima ili potrošačima?		x			
	Hoće li se smanjiti broj roba i usluga dostupnih preduzećima ili potrošačima?		x			
	Hoće li cene postojećih roba i usluga porasti?		x			
	Hoće li se cene postojećih roba i usluga smanjiti?		x			
Regionalni ekonomski uticaji	Da li će neki određeni poslovni sektor biti pogođen?	x		L	U	U
	Da li je ovaj sektor koncentrisan u određenom regionu?		x			
Opšti ekonomski razvoj	Hoće li to uticati na budući ekonomski rast?		x			
	Da li bi to moglo uticati na stopu inflacije?		x			

Dodatak 2: Obrazac za procenu društvenih uticaja

Kategorija društvenih uticaja	Glavni uticaj	Da li se očekuje da će doći do ovog uticaja?		Broj pogođenih organizacija, kompanija i/ili pojedinaca Visok/nizak	Očekivana korist ili uticaj na troškove Visoka/niska	Željeni nivo analize
		Da	Ne			
Radna mesta ⁴	Hoće li se sadašnji broj radnih mesta povećati?	x		U	U	U
	Hoće li se sadašnji broj radnih mesta smanjiti?		x			
	Jesu li pogođena radna mesta u određenom poslovnom sektoru?		x			
	Hoće li biti uticaja na nivo plaćanja?		x			
	Hoće li to uticati na lakše pronalaženje nekog radnog mesta?		x			
Regionalni društveni uticaji	Da li su društveni uticaji koncentrisani u određenom regionu ili gradu?		x			
Uslovi rada	Da li su ugrožena radnička prava?		x			
	Da li su predviđeni ili ukinuti standardi za rad u opasnim uslovima?		x			
	Hoće li to uticati na način razvoja socijalnog dijaloga između zaposlenih i poslodavaca?		x			
Socijalna inkluzija	Hoće li to uticati na siromaštvo?		x			
	Da li je pogođen pristup programima socijalne zaštite?		x			
	Hoće li se promijeniti cene osnovnih roba i usluga?		x			

⁴Kada to utiče na radna mesta, biće i ekonomskih uticaja.

	Hoće li to uticati na finansiranje ili organizaciju programa socijalne zaštite?		x			
Obrazovanje	Hoće li to uticati na osnovno obrazovanje?		x			
	Hoće li to uticati na srednje obrazovanje?		x			
	Hoće li to uticati na visoko obrazovanje?		x			
	Hoće li biti uticaja na stručno osposobljavanje?		x			
	Hoće li to imati utecaja na obrazovanje radnika i celoživotno učenje?		x			
	Hoće li to uticati na organizaciju ili strukturu obrazovnog sistema?		x			
	Hoće li to uticati na akademske slobode i samoupravu?		x			
Kultura	Da li opcija utiče na kulturnu raznolikost?		x			
	Da li opcija utiče na finansiranje kulturnih organizacija?		x			
	Da li opcija utiče na mogućnosti da ljudi imaju koristi od kulturnih aktivnosti ili učestvuju u njima?		x			
	Da li opcija utiče na očuvanje kulturne baštine?		x			
Upravljanje	Da li opcija utiče na sposobnost građana da učestvuju u demokratskom procesu?		x			
	Da li se prema svima jednako postupa?	X		L	U	U
	Hoće li javnost biti bolje informisana o određenim pitanjima?	X		L	U	L
	Da li opcija utiče na način rada političkih partija?		x			

	Hoće li biti nekog uticaja na civilno društvo?		x			
Javno zdravlje i sigurnost ⁵	Hoće li to imati ikakvog uticaja na živote ljudi, poput očekivanog životnog veka ili stope smrtnosti?		x			
	Hoće li to uticati na kvalitet hrane?		x			
	Hoće li se zdravstveni rizik povećati ili smanjiti zbog štetnih supstanci?		x			
	Hoće li biti posledica po zdravlje zbog promena nivoa buke ili kvaliteta vazdaha, vode i/ili zemljišta?	x		L	L	L
	Hoće li biti posledica po zdravlje zbog promena u korištenju energije?		x			
	Hoće li biti posledica po zdravlje zbog promena u odlaganju otpada?		x			
	Hoće li biti uticaja na stil života ljudi, kao što su nivoi interesovanja za sport, promene u ishrani ili promene u upotrebi duvana ili alkohola?		x			
	Da li postoje određene grupe koje se suočavaju sa mnogo većim rizicima od drugih (definisani faktorima kao što su starost, pol, invaliditet, društvena grupa ili region)?		x			
Kriminal i sigurnost	Utiče li to na verovatnoću da će kriminalci biti uhvaćeni?	x		L	U	U
	Da li kriminal utiče na potencijalni profit?	x		L	U	U
	Da li to utiče na nivo korupcije?		x			

⁵Kada postoji uticaj na javno zdravlje i bezbednost, onda se redovno javljaju uticaji na životnu sredinu.

Koncept dokument iz oblasti metrologije

	Da li je pogođen kapacitet za sprovođenje zakona?	X		L	L	L
	Ima li to bilo kakvog uticaja na prava i sigurnost žrtava zločina?		x			

Dodatak 3: Obrazac za procenu uticaja na životnu sredinu

Kategorija uticaja na životnu sredinu	Glavni uticaj	Da li se očekuje da će doći do ovog uticaja?		Broj pogođenih organizacija, kompanija i/ili pojedinaca	Očekivana korist ili uticaj na troškove	Željeni nivo analize
		Da	Ne	Visok/nizak	Visoka/niska	
Klima i održivo okruženje	Da li će to uticati na emisiju gasova staklene bašte (ugljen-dioksid, metan, itd.)?		x			
	Hoće li to uticati na potrošnju goriva?		x			
	Hoće li se promeniti raznovrsnost resursa koji se koriste za proizvodnju energije?		x			
	Hoće li biti razlike u ceni za ekološki prihvatljive proizvode?		x			
	Hoće li određene aktivnosti postati manje zagađujuće?		x			
Kvalitet vazduha	Hoće li to uticati na emisiju zagađivača vazduha?		x			
Kvalitet vode	Da li utiče opcija na kvalitet slatke vode?		x			
	Da li opcija utiče na kvalitet podzemnih voda?		x			
	Da li opcija utiče na izvore pitke vode?		x			
Kvalitet zemljišta i korišćenje zemljišta	Hoće li biti uticaja na kvalitet zemljišta (u vezi sa zakiseljavanjem, zagađenjem, upotrebom pesticida ili herbicida)?		x			
	Hoće li to uticati na eroziju zemljišta?		x			

	Hoće li zemljište biti izgubljeno (gradnjom, itd.)?		x			
	Hoće li se zemljište dobiti (dekontaminacijom, itd.)?		x			
	Hoće li doći do bilo kakve promene u korištenju zemljišta (npr. od korištenja šuma u poljoprivrednu ili urbanu upotrebu)?		x			
Otpad i reciklaža	Hoće li se promeniti količina nastalog otpada?		x			
	Hoće li se promeniti načini na koje se postupa s otpadom?		x			
	Hoće li biti uticaja na mogućnosti recikliranja otpada?		x			
Upotreba resursa	Utiče li opcija na korištenje obnovljivih izvora (riblji fond, hidroenergija, solarna energija, itd.)?		x			
	Da li opcija utiče na korištenje resursa koji nisu obnovljivi (podzemne vode, minerali, ugalj, itd.)?		x			
Stepen opasnosti po životnu sredinu	Hoće li biti bilo kakvog uticaja na verovatnoću opasnosti, kao što su požari, eksplozije ili nesreće?		x			
	Hoće li to uticati na spremnost u slučaju prirodne katastrofe?		x			
	Da li je zaštita društva pogođena prirodnim katastrofama?		x			
Biodiverzitet, flora i fauna	Hoće li biti uticaja na zaštićene ili ugrožene vrste ili područja u kojima žive?		x			

	Hoće li uticati na veličinu ili veze između prirodnih područja?		x			
	Hoće li to uticati na broj vrsta u datom području?		x			
Dobrobit životinja	Hoće li to uticati na tretman životinja?		x			
	Hoće li to uticati na zdravlje životinja?		x			
	Hoće li uticati na kvalitet i sigurnost stočne hrane?		x			

Aneks 4: Obrazac za procenu uticaja osnovnih prava

Kategorija uticaja na osnovna prava	Glavni uticaj	Da li se očekuje da će doći do ovog uticaja?		Broj pogođenih organizacija, kompanija i/ili pojedinaca Visok/nizak	Očekivana korist ili uticaj na troškove Visoka/niska	Željeni nivo analize
		Da	Ne			
Dostojanstvo	Da li opcija utiče na dostojanstvo ljudi, njihovo pravo na život ili integritet osobe?		x			
Sloboda	Da li opcija utiče na pravo na slobodu pojedinaca?		x			
	Da li opcija utiče na pravo osobe na privatnost?		x			
	Da li opcija utiče na pravo na sklapanje braka ili osnivanje porodice?		x			
	Da li opcija utiče na pravnu, ekonomsku ili socijalnu zaštitu pojedinaca ili porodica?		x			
	Da li opcija utiče na slobodu mišljenja, savesti ili vere?		x			

	Da li opcija utiče na slobodu izražavanja?		X			
	Da li opcija utiče na slobodu okupljanja ili udruživanja?		x			
Lični podaci	Da li opcija uključuje obradu ličnih podataka?		x			
	Da li su prava pojedinca na pristup, ispravku i prigovor zagarantovana?		x			
	Da li je način na koji se lični podaci obrađuju jasan i dobro zaštićen?	x		L	U	U
AZIL	Da li ova opcija utiče na pravo na azil?		x			
Imovinska prava	Hoće li biti pogođena imovinska prava?		x			
	Da li opcija utiče na slobodu poslovanja?		x			
Jednak tretman ⁶	Da li opcija štiti princip jednakosti pred zakonom?	x		L	U	U
	Da li je verovatno da će određene grupe biti oštećene direktno ili indirektno diskriminacijom (npr. bilo kakva diskriminacija na osnovu pola, rase, boje kože, etničke pripadnosti, političkog ili drugog mišljenja, starosti ili seksualne orijentacije)?		x			
	Da li opcija utiče na prava osoba sa ograničenim sposobnostima?		x			
Dječija prava	Da li opcija utiče na prava dece?		x			

⁶Rodna ravnopravnost je obrađena u *Procjeni uticaja na spol*

Koncept dokument iz oblasti metrologije

Dobra administracija	Hoće li administrativne procedure postati komplikovanije?		x			
	Da li se utiče na način na koji administracija donosi odluke (transparentnost, proceduralni rok, pravo na pristup dosijeu, itd.)?		x			
	O krivičnom pravu i propisanim kaznama: da li su ugrožena prava okrivljenog?		x			
	Je li ugrožen pristup pravdi?		x			